

P/2605491

**REPUBLIKA HRVATSKA
MINISTARSTVO TURIZMA**

NACRT

**PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA ZAKONA O BORAVIŠNOJ
PRISTOJBI, S KONAČNIM PRIJEDLOGOM ZAKONA**

Zagreb, prosinac 2013.

I. USTAVNA OSNOVA ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavna osnova za donošenje ovoga Zakona sadržana je u odredbama članka 2. stavka 4. podstavka 1., u vezi sa člankom 117. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine, broj 85/2010 - pročišćeni tekst i 5/2014 - Promjena Ustava Republike Hrvatske /narodna ustavotvorna inicijativa/, odluka Ustavnog suda broj: SuP-O-1/2014 od 14. siječnja 2014.).

II. OCJENA STANJA I OSNOVNA PITANJA KOJA SE TREBAJU UREDITI ZAKONOM TE POSLJEDICE KOJE ĆE DONOŠENJEM ZAKONA PROISTEĆI

Važećim Zakonom o boravišnoj pristojbi (Narodne novine, broj 152/08, 59/09, 97/13 i 158/13) propisuje se, između ostalog, način plaćanja boravišne pristojbe za osobe koje borave na plovilu i nadzor nad obračunom, naplatom i uplatom boravišne pristojbe te prijavom i odjavom boravka turista.

Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o ustrojstvu i djelokrugu ministarstava i drugih središnjih tijela državne uprave koji je objavljen u Narodnim novinama, broj 148/13, propisano je da od 1. siječnja 2014. prestaje s radom Državni inspektorat, te su izvršene izmjene djelokruga, između ostalog, Ministarstva turizma i Ministarstva financija. Tako je navedenim Zakonom propisano da Ministarstvo financija obavlja, između ostalog, nadzor nad prihodima boravišne pristojbe.

Stoga se predloženim izmjenama Zakona predlaže da inspekcijski nadzor nad provedbom Zakona o boravišnoj pristojbi provodi nadležna inspekcija Ministarstva financija, umjesto gospodarskih inspektora Državnog inspektorata,

Važećim Zakonom o boravišnoj pristojbi popisano je da nautičar, tj. vlasnik ili korisnik plovila za sebe i sve osobe koje noće na tom plovilu, plaća boravišnu pristojbu u godišnjem paušalnom iznosu. Visinu boravišne pristojbe određuje Vlada Republike Hrvatske uredbom, a njezin iznos ovisi o duljini plovila i vremenskom razdoblju.

Pravilnikom koji je donio ministar turizma propisano je da nautičari boravišnu pristojbu plaćaju u lučkim kapetanijama, odnosno ispostavama lučkih kapetanija. Naplaćeni iznos boravišne pristojbe uplaćuje se na posebni račun Hrvatske turističke zajednice utvrđen propisima o prihodima za javne potrebe. Tom prilikom nautičarima se izdaje vinjeta i račun za određeno vremensko razdoblje. Za drugi i svaki sljedeći puta izdaje se samo račun. Navedenim Pravilnikom određuje se da je oblik i sadržaj vinjete identičan vinjeti iz propisa kojim se uređuju uvjeti za dolazak i boravak stranih jahti i brodica namijenjenih sportu i razonodi u unutarnjim morskim vodama i teritorijalnom moru Republike Hrvatske.

Uredbom o uvjetima za dolazak i boravak stranih jahti i brodica namijenjenih sportu i razonodi u unutarnjim morskim vodama i teritorijalnom moru Republike Hrvatske („Narodne novine“, broj 97/13), na drugačiji način se određuju obveze zapovjednika plovila koje se odnose na plaćanje propisanih naknada. Tom Uredbom propisuje se da se na plovilu koje plovi u Republici Hrvatskoj, mora, u svrhu provjere nalaziti i dokaz o plaćenim naknadama, pa tako i o plaćenju boravišnoj pristojbi sukladno posebnim propisima.

Izmjenama Zakona o boravišnoj pristojbi rješavaju se operativna pitanja vezana za dolazak nautičara u Hrvatsku. Podmirenje obveza nautičara na jednom mjestu smanjuje se nepotrebno

administriranje i omogućava nautičarima brzo i jednostavno izvršavanje obveze prema Ministarstvu pomorstva, prometa i infrastrukture i sustavu turističkih zajednica.

Navedena pitanja bila su do sada riješena s Uredbom o izmjenama Zakona o boravišnoj pristojbi („Narodne novine“, broj 97/13), koja je prestala važiti, te važećom Uredbom o izmjenama Zakona o boravišnoj pristojbi („Narodne novine“, broj 158/13). Kako je intencija Ministarstva turizma da navedena ta pitanja budu obuhvaćena zakonom, predlaže se njihovo reguliranje ovim izmjenama Zakona o boravišnoj pristojbi.

Predloženim izmjenama Zakona uredit će se sljedeće:

- inspekcijski nadzor nad provedbom Zakona o boravišnoj pristojbi provodi nadležna inspekcija Ministarstva financija, umjesto gospodarskih inspektora Državnog inspektorata,
- usklađuje se plaćanje boravišne pristojbe za nautičare s drugačijim načinom plaćanja naknada iz područja pomorstva,
- daje se ovlaštenje ministru turizma da detaljnije uredi način plaćanja boravišne pristojbe za nautičare.

III. OCJENA I IZVORI POTREBNIH SREDSTAVA ZA PROVOĐENJE ZAKONA

Za provedbu ovoga Zakona nije potrebno osigurati dodatna sredstva u državnome proračunu Republike Hrvatske, niti u proračunima jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave.

IV. OBRAZLOŽENJE ZA DONOŠENJE ZAKONA PO HITNOME POSTUPKU

Sukladno članku 204. Poslovnika Hrvatskoga sabora (Narodne novine, broj 81/13.), predlaže se donošenje Zakona po hitnome postupku kako bi se omogućilo nesmetano provođenje inspekcijskog nadzora u području boravišne pristojbe nakon prestanka rada Državnog inspektorata 1. siječnja 2014. godine, odnosno izbjegli mogući problemi u provođenju inspekcijskog nadzora nad obračunom, naplatom i uplatom boravišne pristojbe te prijavom i odjavom boravka turista nakon 1. siječnja 2014. godine radi izmijenjene nadležnosti. Naime, Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o ustrojstvu i djelokrugu ministarstava i drugih središnjih tijela državne uprave (Narodne novine, broj 148/13), kojim se provodi mjera „Transformacija Državnog inspektorata“ predviđena Reformskim i drugim mjerama fiskalne konsolidacije za razdoblje 2014. – 2016. godine Vlade Republike Hrvatske, propisano je da s danom 1. siječnja 2014. godine prestaje s radom Državni inspektorat, a da inspekcijski poslovi u području boravišne pristojbe prelaze u nadležnost Ministarstva financija.

Stoga se ocjenjuju da postoje opravdani razlozi za donošenje ovoga Zakona po hitnom postupku.

V. TEKST KONAČNOG PRIJEDLOGA ZAKONA O IZMJENAMA ZAKONA O BORAVIŠNOJ PRISTOJBI, S OBRAZLOŽENJEM

Članak 1.

U Zakonu o boravišnoj pristojbi (Narodne novine, broj 152/08 i 59/09) u članku 11. stavku 9. riječi: „nadležnoj područnoj jedinici Državnog inspektorata“ brišu se.

Članak 2.

U članku 14. stavak 2. briše se.

Dosadašnji stavak 3. koji postaje stavak 2. mijenja se i glasi:

„(2) Način plaćanja paušalnog iznosa boravišne pristojbe za nautičare propisat će ministar nadležan za turizam (u daljnjem tekstu: ministar) pravilnikom.“

Dosadašnji stavak 4. briše se.

Članak 3.

U članku 22. stavku 1. riječi: „Državni inspektorat“ zamjenjuju se riječima: „nadležna inspekcija Ministarstva financija“.

U stavku 2. riječi: „gospodarski inspektor Državnog inspektorata (u daljnjem tekstu: gospodarski inspektor)“ zamjenjuju se riječima: „nadležna inspekcija Ministarstva financija“.

U stavku 3. riječ: „u“ briše se.

Članak 4.

U članku 28. stavak 1. mijenja se i glasi:

„ (1) Novčanom kaznom u iznosu od 1.000,00 do 5.000,00 kuna kaznit će se za prekršaj nautičar koji prije isplovljavanja nije uplatio boravišnu pristojbu turističkoj zajednici sukladno propisu iz članka 14. stavak 2. ovog Zakona.“

Članak 5.

Pravilnik iz članka 2. ovoga Zakona ministar će donijet u roku od 6 mjeseci od dana stupanja na snagu ovoga Zakona.

Članak 6.

U cijelom tekstu Zakona o boravišnoj pristojbi (Narodne novine, broj 152/08, 59/09, 97/13 i 158/13) riječi: „gospodarski inspektor“ zamjenjuju se riječima: „nadležni inspektor Ministarstva financija“.

Članak 7.

Danom stupanja na snagu ovoga Zakona prestaje važiti Uredba o izmjenama Zakona o boravišnoj pristojbi (Narodne novine, broj 158/13).

Članak 8.

Ovaj Zakon stupa na snagu prvoga dana od dana objave u Narodnim novinama.

OBRAZLOŽENJE

Uz članak 1.

Ovom odredbom kao suvišne brišu se riječi „nadležnoj područnoj jedinici Državnog inspektorata“ s obzirom na prestanak rada Državnog inspektorata.

Uz članak 2.

Nautičarima se kao dokaz o uplaćenju boravišnoj pristojbi više ne izdaje vinjeta. Dokaz o uplaćenju boravišnoj pristojbi je račun koji se nautičarima izdaje u lučkim kapetanijama. Način plaćanja boravišne pristojbe za nautičare propisuje ministar pravilnikom.

Uz članak 3.

Odredbom se izmijenjeno navođenje naziva tijela nadležnog za inspeksijski nadzor plaćanja boravišne pristojbe, s obzirom da je taj nadzor prešao u nadležnost Ministarstva financija.

Uz članak 4.

Ovim odredbama vrši se usklađenje prekršajnih odredbi s materijalnim odredbama Zakona o boravišnoj pristojbi koje se predlažu izmijeniti ovim Zakonom.

Uz članak 5.

Ovom odredbom propisuje se rok za donošenje pravilnika kojim će se urediti način plaćanja paušalnog iznosa boravišne pristojbe za nautičare.

Uz članak 6.

Ovim se člankom predlaže odgovarajuća izmjena naziva nadležnih inspektora s obzirom na izmijenjenu nadležnost s Državnog inspektorata na Ministarstvo financija.

Uz članak 7.

Ovim člankom propisuje se da se stupanjem na snagu ovoga Zakona stavlja van snage Uredba o izmjenama Zakona o boravišnoj pristojbi koju je Vlada Republike Hrvatske donijela temeljem ovlaštenja iz članka 1. Zakona o ovlasti Vlade Republike Hrvatske da uredbama uređuje pojedina pitanja iz djelokruga Hrvatskoga sabora (Narodne novine, broj 108/12).

Uz članak 8.

Ovim člankom propisuje se stupanje na snagu Zakona.

Odredbe Zakona o boravišnoj pristojbi koje se mijenjaju

Članak 11.

(1) Iznimno od članka 3. stavka 2. ovoga Zakona osobe koje pružaju ugostiteljske usluge smještaja u domaćinstvu (u daljnjem tekstu: osobe u domaćinstvu) plaćaju godišnji paušalni iznos boravišne pristojbe za svaki krevet i smještajnu jedinicu u kampu koji se koriste za pružanje usluga smještaja sukladno propisima o pružanju usluga smještaja. Na dodatne (pomoćne) krevete ne plaća se godišnji paušalni iznos boravišne pristojbe.

(2) Osobe u domaćinstvu koje sukladno rješenju o odobrenju za pružanje ugostiteljskih usluga osoba u domaćinstvu, iznajmljuju dvije sobe ili jedan apartman do najviše četiri postelje, u naseljima, općinama i gradovima u kojima je prosječna godišnja popunjenost kapaciteta u privatnom smještaju prema podacima turističke zajednice manja od 40 dana, boravišnu pristojbu mogu naplatiti istodobno s naplatom pružene usluge noćenja ili mogu boravišnu pristojbu platiti u paušalnom iznosu.

(3) Godišnji paušalni iznos boravišne pristojbe iz stavka 1. ovoga članka je umnožak broja kreveta, odnosno broja smještajnih jedinica u kampu, koeficijenta razreda turističkog mjesta u kojem se pružaju usluge smještaja u domaćinstvu i visine boravišne pristojbe.

(4) Koeficijenti razreda turističkog mjesta utvrđuju se u visini 1,00 za razred A, u visini 0,85 za razred B, u visini 0,70 za razred C i u visini 0,50 za razred D i druga nerazvrstana mjesta.

(5) Predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave može na prijedlog turističkog vijeća turističke zajednice mjesta, općine ili grada odrediti za turističko mjesto (naselje, općinu, grad) zone i različitu visinu koeficijenta boravišne pristojbe za pojedine zone.

(6) Predstavničko tijelo iz stavka 5. ovoga članka može odrediti najviše tri zone unutar turističkog mjesta. Iznos koeficijenta u najnižoj zoni unutar razreda turističkog mjesta ne može biti manji od koeficijenta utvrđenog za prvi sljedeći niži razred turističkog mjesta.

(7) U D razredu turističkog mjesta ne mogu se određivati zone.

(8) Predstavničko tijelo iz stavka 5. ovoga članka može, za općine i gradove, odnosno naselja u kojima je prosječna popunjenost kapaciteta u privatnom smještaju veća od 40 dana godišnje, na prijedlog turističkog vijeća turističke zajednice mjesta, općine ili grada, donijeti odluku o povećanju koeficijenta iz stavka 4. ovoga članka, ali tako utvrđeni koeficijent može biti u najviše dvostrukom iznosu od iznosa koeficijenta propisanog u stavku 4. ovoga članka.

(9) Odluke iz stavka 5 i 8. ovoga članka predstavničko tijelo donosi do kraja rujna tekuće godine za sljedeću godinu i dostavlja Ministarstvu financija – Poreznoj upravi, nadležnoj područnoj jedinici Državnog inspektorata i ministarstvu nadležnom za turizam (u daljnjem tekstu: ministarstvo), te turističkoj zajednici mjesta, općine ili grada.

Članak 14.

(1) Nautičari su dužni boravišnu pristojbu uplatiti turističkoj zajednici prije isplovljavanja plovila.

(2) Turistička zajednica nautičarima koji su platili boravišnu pristojbu iz članka 13. stavka 1. ovoga Zakona izdaje vinjetu kao potvrdu o plaćenju boravišnoj pristojbi.

(3) Oblik, sadržaj i vrijeme važenja vinjete, mjesto na koje se ona lijepi, te način evidencije i izdavanja vinjete propisat će ministar nadležan za turizam (u daljnjem tekstu: ministar) pravilnikom.

(4) Nautičari su dužni vinjetu nalijepiti na mjesto određeno propisom iz stavka 3. ovoga članka.

Članak 22.

(1) Inspekcijski nadzor nad obračunom, naplatom i uplatom boravišne pristojbe, te prijavom i odjavom boravka turista obavlja Državni inspektorat.

(2) Pravnoj i fizičkoj osobi iz članka 17. stavka 1. ovoga Zakona, vlasniku kuće ili stana za odmor, koji u propisanom roku (članak 18. stavak 1., 2., 3. i 5.) na račun iz članka 20. stavka 1. i 2. ovoga Zakona, ne uplate boravišnu pristojbu, gospodarski inspektor Državnog inspektorata (u daljnjem tekstu: gospodarski inspektor) rješenjem će naložiti uplatu boravišne pristojbe.

(3) Nautičarima iz članka 13. stavka 1. ovoga Zakona koji prije isplovljavanja plovila ne uplate boravišnu pristojbu u turističkoj zajednici (članak 14. stavak 1.), gospodarski inspektor rješenjem će naložiti uplatu boravišne pristojbe.

Članak 28.

(1) Novčanom kaznom u iznosu od 1.000,00 do 5.000,00 kuna kaznit će se za prekršaj nautičar koji nema nalijepljenu vinjetu sukladno propisu iz članka 14. stavka 3. ovoga Zakona (članak 14. stavak 4.).

(2) Za prekršaje iz stavka 1. ovoga članka gospodarski inspektor može na mjestu izvršenja prekršaja naplatiti novčanu kaznu u iznosu od 1.000,00 kuna.