

**REPUBLIKA HRVATSKA
MINISTARSTVO TURIZMA**

**ZAKON O TURISTIČKIM ZAJEDNICAMA
I PROMICANJU HRVATSKOG TURIZMA
S KONAČNIM PRIJEDLOGOM ZAKONA**

U Zagrebu, studeni 2008.

I. USTAVNA OSNOVA ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavna osnova za donošenje Zakona o turističkim zajednicama nalazi se u odredbama članka 2. stavka 4. alineji 1. Ustava Republike Hrvatske.

II. OCJENA STANJA I OSNOVNA PITANJA KOJA SE TREBAJU UREDITI DONOŠENJEM ZAKONA TE POSLJEDICE KOJE ĆE DONOŠENJEM ZAKONA PROISTEĆI

1. Ocjena stanja

U Hrvatskoj je 1991. godine Zakonom o turističkim zajednicama i promicanju hrvatskog turizma ("Narodne novine", broj 27/91) dotadašnji sustav turističkih društava i saveza zamijenjen sustavom turističkih zajednica. Donošenjem novog Zakona o turističkim zajednicama i promociji hrvatskog turizma ("Narodne novine", broj 30/94.) sustav turističkih zajednica usklađen je s tada novim teritorijalnim ustrojstvom Republike Hrvatske. Oba Zakona uređivala su ustrojstvo i način rada turističkih zajednica, te osnovna načela njihova financiranja i poslovanja.

Slijedom odredaba navedenog Zakona do konca 2008. godine u Republici Hrvatskoj je registrirano ukupno 330 turističkih zajednica od čega: 162 turistička zajednica općine, 119 turističkih zajednica gradova, 22 turističke zajednice mjesta, 2 turističke zajednice područja, 3 turističke zajednice više općina i gradova, 20 turističkih zajednica županija, Turistička zajednica grada Zagreba i Hrvatska turistička zajednica.

Turističke zajednice su pravne osobe koje se osnivaju radi jačanja i promicanja hrvatskog turizma (opći, javni interes kojega ostvaruje javni sektor) i gospodarskih interesa pravnih i fizičkih osoba u djelatnostima ugostiteljstva, turizma i s tim djelatnostima neposredno povezanih djelatnosti (interes privatnog sektora). Ovom odredbom je zakonodavac odredio turističke zajednice kao mjesto na kojem se javni i privatni sektor u turizmu susreće, dogovara i surađuje, te ostvaruje svoje interese. Zakon o turističkim zajednicama i promicanju hrvatskog turizma propisao je obvezatne i fakultativne oblike turističkih zajednica:

1. obvezatni oblici su: turistička zajednica općine ili grada, turistička zajednica otoka, turistička zajednica županije, Turistička zajednica Grada Zagreba i Hrvatska turistička zajednica,
2. fakultativni oblici su: turistička zajednica područja, turistička zajednica više općina gradova ili županija i turistička zajednica mjesta.

Obvezatni oblici turističkih zajednica, osim turističke zajednice otoka, osnivaju se na područjima čije su granice administrativno-politički određene. Za područja koja čine izraženu prepoznatljivu turističku cjelinu, zakonodavac je predvidio fakultativno osnivanje turističkih zajednica. U praksi su osnovane samo dvije turističke zajednice područja (Turistička zajednica otoka Krka u Turistička zajednica Makarske rivijere), i tri turističke zajednice više općina, i gradova (Turistička zajednica Središnje Istre, Turistička zajednica sjeverno Zagorje i Turistička zajednica Baranje). Osnovano su 22 turističke zajednice mjesta, od kojih tek nekoliko ima specifičnu cjelovitu turističku ponudu. S obzirom da se administrativno-politički određena područja često ne podudaraju s funkcionalnom podjelom, ovime je bitno umanjena mogućnost stvaranja

cjelovite i prepoznatljive turističke ponude određenog područja na kojoj je moguće graditi identitet tog područja.

Članstvo u turističkoj zajednici

Turističke zajednice imaju obvezatne članove (u lokalnim turističkim zajednicama to su fizičke i pravne osobe koje obavljaju turističku, ugostiteljsku ili drugu djelatnost utvrđenu u Zakonu o članarinama u turističkim zajednicama, a u višim turističkim zajednicama predstavnici turističke zajednice niže razine) koji imaju pravo birati i biti birani u tijela turističke zajednice i počasne članove, koji to pravo nemaju. Osim toga, lokalne turističke zajednice mogu imati i dragovoljne članove koji imaju biračko pravo (aktivno i pasivno), no dragovoljni članovi su rijetkost, a tamo gdje ih ima to su većinom udruge ili druge organizacije (npr. KUD, narodna sveučilišta i sl.).

Tijela turističke zajednice

Skupština turističke zajednice je formalno najviše tijelo upravljanja koje donosi statut, imenuje članove ostalih tijela, donosi programe rada i financijske planove, odluke o osnivanju i ustroju turističkog ureda, međutim kako se sastaje 1-2 puta godišnje, ona stvarno ne upravlja turističkom zajednicom.

Turističko vijeće turističke zajednice je izvršno tijelo skupštine turističke zajednice koje provodi odluke i zaključke skupštine, predlaže programe rada i financijske planove, upravlja imovinom turističke zajednice, imenuje direktora turističkog ureda. U praksi turističkim zajednicama, u pravilu upravljaju turistička vijeća, jer se sjednice tog tijela održavaju mnogo češće, nego sjednica skupštine.

Nadzorni odbor – nadzire: vođenje poslova, materijalno i financijsko poslovanje i raspolaganje sredstvima, te izvršenje i provedbu programa rada i financijskih planova, no u slučaju da utvrdi nepravilnosti nema nikakve ovlasti, već o tome samo podnosi izvješće skupštini i vijeću. Nadzorni odbor nema onu funkciju koju ima istoimeno tijelo u trgovačkim društvima, već u najboljem slučaju, ima ulogu savjetodavnog tijela skupštine. Kako se rad nadzornog odbora uglavnom svodi na «prihvaćanje financijskih izvješća» koje izrađuju stručne službe, ovo tijelo u praksi nema nikakav utjecaj na rad i djelovanje turističke zajednice.

Predsjednik turističke zajednice

Predsjednik turističke zajednice predstavlja turističku zajednicu, on je ujedno i predsjednik turističkog vijeća, te saziva i predsjedava skupštini i turističkom vijeću. Predsjednik turističke zajednice je zapravo predstavnik lokalne ili državne vlasti, jer ga na lokalnoj razini imenuje i razrješava skupština na prijedlog poglavarstva jedinice lokalne samouprave, u turističkim zajednicama županija dužnost predsjednika

obnaša član poglavarstva zadužen za područje turizma, a dužnost predsjednika Hrvatske turističke zajednice obnaša ministar turizma.

Stručne službe

Turistička zajednica mora imati stručnu službu koja se naziva turistički ured. U njemu se obavljaju stručni i administrativni poslovi vezani za zadaće turističke zajednice. S obzirom da su stručne službe jedine koje se kontinuirano i svakodnevno bave poslovima turističke zajednice, one su time najodgovornije za djelovanje turističkih zajednica. Dakle, profesionalni, plaćeni aparat je zadužen za provođenje društvenih aktivnosti u turizmu.

Zadaće sustava turističkih zajednica

Osnovne zadaće lokalnih turističkih zajednica mogu se svesti na sljedeće: kreiranje turističke ponude, planiranje i razvoj turizma, očuvanje turističkog prostora, te prenijete upravne poslove (vođenje statistike, popisa turista, prijava i odjava turista). Suprotno uvriježenoj praksi, promotivne aktivnosti ove bi turističke zajednice trebale provoditi samo na domaćem tržištu i u mjeri koja ne onemogućava izvršavanje ostalih zadaća.

Kod zadaća turističke zajednice županije, zakonodavac je dao naglasak na poslovima koordinacije svih čimbenika turizma na području županije, razvoja i planiranja razvoja turizma u županiji, te svojevrsnog nadzora nad radom lokalnih turističkih zajednica. Promociju bi turističke zajednice županije trebale provoditi sukladno osnovnim smjernicama Hrvatske turističke zajednice.

Hrvatska turistička zajednica je, kao i većina nacionalnih turističkih organizacija, zadužena za promociju i marketing, no ona je ujedno i krovna organizacija sustava turističkih zajednica, te stoga ima značajne zadaće i ovlasti u odnosu na cijeli sustav turističkih zajednica.

Gospodarenje u turističkim zajednicama

Za svaku poslovnu godinu turistička zajednica utvrđuje program rada i financijski plan, te donosi financijsko izvješće. Prijedloge ovih dokumenata turističke zajednice niže razine dužne su dostaviti turističkoj zajednici više razine, čime se omogućava koordinacija aktivnosti turističkih zajednica i svojevrsna kontrola rada. U praksi se zaprimljeni prijedlozi ovih dokumenata niti ne pročitaju, što obezvrjeđuje svrhu ovih odredaba.

Nadzor nad provođenjem odredaba Zakona o turističkim zajednicama i promicanju hrvatskog turizma provodi Ministarstvo turizma, a Hrvatska turistička zajednica nadzire rad turističkih zajednica u stručnim poslovima neposredno vezanim za provođenje politike promocije, izvršenje zadaća, te svrhovitost i učinkovitost korištenja sredstava.

Prihodi u turističkim zajednicama

Turističke zajednice ostvaruju prihode iz boravišne pristojbe, članarine, proračuna, zajmova i dragovoljnih prihoda. S obzirom da se djelovanje turističkih zajednica temelji na načelu opće korisnosti i s obzirom na zakonom taksativno navedene izvore prihoda turističkih zajednica, one ne mogu obavljati i komercijalnu djelatnost, odnosno baviti se aktivnostima kojima ostvaruju neposrednu dobit. Ovim su odredbama, međutim, turističke zajednice onemogućene prodavati suvenire, razglednice, monografije mjesta i sl., koje turisti, po logici stvari, očekuju naći prvenstveno u turističkoj zajednici.

Nakon četrnaestogodišnjeg funkcioniranja sustava turističkih zajednica može se sa sigurnošću reći da je sustav dokazao mnoge prednosti i opravdao svoje postojanje, jer su turističke zajednice postale važni subjekti razvoja i promocije hrvatskog turizma. Međutim, u navedenom razdoblju sustav je počeo pokazivati određene slabosti u svom djelovanju. Pojavili su se određeni problemi u djelovanju sustava, pojedinih njegovih dijelova (turističkih zajednica) i tijela (npr. racionalnost ustroja i učinkovitost korištenja sredstava kojima raspolaže sustav, nedovoljne koordinacije i nadzora u sustavu, neracionalnog trošenja sredstava i dr.). Nadalje, u svakodnevnoj primjeni Zakona, uočene su određene nedorečenosti, nepreciznosti i nejasnoće pojedinih zakonskih rješenja koje valja ispraviti, i time osigurati učinkovito djelovanje sustava turističkih zajednica i svrhovito trošenje financijskih sredstava. Prvenstveno se to odnosi na veličinu sustava turističkih zajednica: broj turističkih zajednica čije je osnivanje obvezno, broj ljudi angažiranih u sustavu turističkih zajednica - stručnih službi (radnika), te broj članova tijela. Iz ovoga proizlazi i problem povezanosti turističkih zajednica unutar sustava, te organiziranosti i koordinacije turističkih zajednica na ostvarivanju (zajedničkih) ciljeva i zadaća turističkih zajednica. S obzirom da je uspješna organizacija turizma svojevrsna garancija uspješnog razvoja turizma i provođenja turističke politike, uz najmanju izravnu financijsku potporu iz proračuna, sustavu turističkih zajednica potrebno je posvetiti veliku pozornost, te novim zakonskim rješenjima osigurati kvalitetnu i učinkovitu organizaciju sustava.

Iako su u prijedlogu Zakona zadržana mnoga postojeća zakonska rješenja, s obzirom da promjene koje se predlažu obuhvaćaju i promjenu pojedinih oblika turističkih zajednica, predlaže se donošenje novog Zakona, jer bi izmjene i dopune važećeg zakona sadržavale vrlo velik broj članaka, što bi rezultiralo nepreglednošću samog Zakona.

2. Osnovna pitanja koja se uređuju Zakonom

Predloženim Zakonom uređuje se slijedeće:

- ustrojstvo sustava turističkih zajednica
- područja za koja se osnivaju pojedini oblici turističkih zajednica
- članstvo u turističkim zajednicama
- zajednički ciljevi turističkih zajednica
- tijela turističkih zajednica i njihov djelokrug
- način rada i zadaće pojedinih oblika turističkih zajednica
- osnovna načela financiranja i gospodarenja

- prihodi i korištenje prihoda turističkih zajednica
- nadzor nad turističkim zajednicama

3. Posljedice koje će donošenjem Zakona proisteći:

- racionalizacija sustava
- povećanje učinkovitosti sustava
- bolja koordiniranost unutar sustava
- svrsishodnije trošenje sredstava
- povećanje zakonitosti rada turističkih zajednica
- bolja promocija turističkog proizvoda
- povećanje stručnosti zaposlenih u turističkim zajednicama
- kvalitetnija turistička ponuda

Novi Zakon kojim se utvrđuju pravne osnove za poboljšanje rada turističkih zajednica, treba pridonijeti kvalitetnijem turističkom proizvodu u konačnici.

Materija koja je sadržana u prijedlogu Zakona nije uređena propisima Europske zajednice. Zemlje, članice Europske zajednice, materiju koja je predmet ovoga prijedloga Zakona, rješavaju samostalno i različito.

Područje djelovanja koje pokrivaju turističke zajednice u Republici Hrvatskoj u drugim europskim državama različito je riješeno. Hrvatski model turističkih zajednica, blizak je austrijskom modelu, koji mu je i služio kao uzor.

III. OCJENA I IZVORI POTREBNIH SREDSTAVA ZA PROVOĐENJE ZAKONA

Za provođenje ovoga Zakona nisu potrebna sredstva iz Državnog proračuna.

IV RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA PO HITNOM POSTUPKU

Temelj za donošenje zakona po hitnom postupku nalazi se u članku 161. stavku 1.

Poslovnika Hrvatskog sabora.

Zakon o turističkim zajednicama i promicanju hrvatskog turizma, Zakon o boravišnoj pristojbi i Zakon o članarinama u turističkim zajednicama su paket zakona kojima se regulira sustav turističkih zajednica i međusobno su povezani. Budući da je Zakon o boravišnoj pristojbi zakon koji se usklađuje s propisima Europske unije, nužno je sva tri zakona donijeti zajedno kako bi se osiguralo redovno djelovanje sustava.

V. TEKST KONAČNOG PRIJEDLOGA ZAKONA S OBRAZLOŽENJEM

ZAKON O TURISTIČKIM ZAJEDNICAMA I PROMICANJU HRVATSKOG TURIZMA

I. TEMELJNE ODREDBE

Članak 1.

Ovim Zakonom uređuju se sustav turističkih zajednica, ustrojstvo, zadaće i način rada turističkih zajednica, te osnovna načela njihova financiranja i gospodarenja.

Članak 2.

(1) Turističke zajednice osnivaju se radi promicanja i unapređenja turizma Republike Hrvatske i gospodarskih interesa pravnih i fizičkih osoba, koje pružaju ugostiteljske i druge turističke usluge ili obavljaju drugu djelatnost neposredno povezanu s turizmom na način da upravljaju destinacijom na razini za koju su osnovane.

(2) U provođenju promotivnih aktivnosti u zemlji i inozemstvu, turističke zajednice koriste znak hrvatskog turizma koji se utvrđuje statutom Hrvatske turističke zajednice.

Članak 3.

Sustav turističkih zajednica čine: turističke zajednice mjesta, turističke zajednice općina, turističke zajednice gradova, turističke zajednice područja, turističke zajednice županije, Turistička zajednica Grada Zagreba i Hrvatska turistička zajednica.

Obvezno osnivanje turističke zajednice

Članak 4.

Turistička zajednica se obvezno osniva kao:

1. turistička zajednica općine ili grada na području kojeg je najmanje jedno naselje razvrstano u A ili B turistički razred,
2. turistička zajednica područja za područje na kojem nisu osnovane turističke zajednice općina i gradova sukladno točki 1. ovoga članka i članku 5. stavku 1. točki 1. ovoga Zakona,
3. Turistička zajednica Grada Zagreba za područje Grada Zagreba,
4. turistička zajednica županije za područje županije,
5. Hrvatska turistička zajednica za područje Republike Hrvatske.

Osnivanje neobvezatnih turističkih zajednica

Članak 5.

(1) Pod uvjetima propisanim ovim Zakonom, turistička zajednica može se, uz prethodnu suglasnost ministarstva nadležnog za poslove turizma (u daljnjem tekstu: ministarstvo), osnovati kao:

1. turistička zajednica općine ili grada za područje općine ili grada na kojem niti jedno naselje nije razvrstano u A ili B turistički razred,
2. kao turistička zajednica mjesta za područje jednog naselja razvrstanog u A turistički razred.

(2) U slučaju iz stavka 1. točke 1. ovog članka, općina ili grad osiguravaju sredstva za financiranje rada turističke zajednice.

(3) Prilikom davanja suglasnosti iz stavka 1. ovog članka, ministarstvo će posebno voditi računa o zemljovidnim cjelinama, te turističkim, funkcionalnim i prirodnim karakteristikama područja na kojem se želi osnovati turistička zajednica iz stavka 1. ovoga članka, te o mogućnostima financiranja za ostvarivanje zadaća turističke zajednice i za funkcioniranje turističkog ureda.

Pravna osobnost i odgovornost turističkih zajednica

Članak 6.

(1) Turistička zajednica je pravna osoba.

(2) Turistička zajednica ne može započeti s obavljanjem djelatnosti prije stjecanja pravne osobnosti.

(3) Prava i obveze turističke zajednice utvrđuju se ovim Zakonom i statutom turističke zajednice.

(4) Za svoje obveze turistička zajednica odgovara svojom cjelokupnom imovinom.

Upisnik turističkih zajednica

Članak 7.

(1) Turistička zajednica svojstvo pravne osobe stječe danom upisa u Upisnik, a gubi brisanjem iz Upisnika.

(2) Zahtjev za upis u Upisnik, turistička zajednica dužna je podnijeti u roku od 15 dana od dana održavanja osnivačke skupštine.

(3) Zahtjev za upis promjene podataka upisanih u Upisnik, turistička zajednica dužna je podnijeti u roku od 15 dana od dana nastale promjene.

(4) Upisnik vodi ministarstvo.

(5) Ministar nadležan za poslove turizma (u daljnjem tekstu: ministar) će posebnim pravilnikom propisati oblik i sadržaj obrasca zahtjeva za upis u Upisnik, način upisa, te sadržaj i način vođenja Upisnika.

(6) O upisu turističke zajednice u Upisnik, upisu promjene upisanih podataka i brisanju turističke zajednice iz Upisnika ministarstvo donosi rješenje.

(7) Protiv rješenja iz stavka 6. ovoga članka žalba nije dopuštena, ali se može pokrenuti upravni spor.

Članovi turističke zajednice

Članak 8.

(1) Turistička zajednica ima obvezatne i počasne članove.

(2) Osim članova iz stavka 1. ovoga članka, turistička zajednica općine ili grada može imati i dragovoljne članove.

(3) Skupština turističke zajednice na prijedlog turističkog vijeća, može osobe, posebno zaslužne za razvoj i promicanje turizma, imenovati počasnim članovima turističke zajednice.

(4) Počasni članovi turističke zajednice, ne mogu birati niti biti birani u tijela turističke zajednice.

Ciljevi turističkih zajednica

Članak 9.

Zajednički ciljevi turističkih zajednica su:

1. poticanje i iniciranje razvoja i unapređivanje postojećeg turističkog proizvoda, iniciranje razvoja novih turističkih proizvoda područja za koje su osnovane, na način da upravljaju destinacijom na razini za koju su osnovane.
2. promocija turističkog proizvoda područja za koje su osnovane,
3. razvijanje svijesti o važnosti i gospodarskim, društvenim i drugim učincima turizma, te potrebi i važnosti očuvanja i unapređenja svih elemenata turističkog proizvoda određenog područja, a osobito zaštite okoliša, te prirodne i kulturne baštine sukladno održivom razvoju.

Djelovanje turističkih zajednica

Članak 10.

(1) Djelovanje turističkih zajednica temelji se na načelu opće korisnosti.

(2) Turistička zajednica ne smije obavljati gospodarske djelatnosti, osim ako je ovim Zakonom drugačije propisano.

(3) Iznimno od stavka 2. ovoga članka, turistička zajednica može:

1. upravljati javnom turističkom infrastrukturom danom na upravljanje od strane jedinice lokalne odnosno područne (regionalne) samouprave,
2. organizirati manifestacije i priredbe,
3. objavljivati komercijalne oglase na svojim promotivnim materijalima,
4. prodavati suvenire, turističke karte i vodiče, osim vlastitog promotivnog materijala,
5. posredovati u rezervaciji privatnog smještaja ako u turističkom mjestu za koje je osnovana turistička zajednica ne postoji registrirana turistička agencija,
6. obavljati druge poslove i zadaće od javnog interesa u funkciji razvoja turizma i destinacije koji nisu u suprotnosti s ovim Zakonom i dr. propisima.

(4) Turistička zajednica ne smije imati ulog u temeljnom kapitalu trgovačkog društva.

(5) Što se smatra javnom turističkom infrastrukturom propisati će ministar posebnim pravilnikom.

Javnost rada

Članak 11.

Rad turističkih zajednica je javan. Javnost rada osigurava se i ostvaruje na način propisan statutom turističke zajednice.

Statut turističke zajednice

Članak 12.

(1) Turistička zajednica ima statut.

(2) Statut turističke zajednice sadrži odredbe o:

1. nazivu i sjedištu turističke zajednice,
2. zadaćama turističke zajednice,
3. pravima, obvezama i odgovornosti članova turističke zajednice,
4. načinu predstavljanja i zastupanja turističke zajednice,
5. djelokrugu, ustrojstvu, načinu izbora i opoziva, mandatu te odgovornosti članova tijela turističke zajednice,
6. načinu odlučivanja u turističkoj zajednici i tijelima turističke zajednice,
7. načinu ostvarivanja javnosti rada,
8. načinu donošenja statuta i drugih općih akata,
9. imovini, načinu stjecanja imovine i raspolaganju imovinom,
10. postupku s imovinom u slučaju prestanka turističke zajednice,
11. i drugim pitanjima.

(3) Turistička zajednica koja osniva podružnice, statutom uređuje njihov ustroj, prava i obveze, te način poslovanja.

(4) Turistička zajednica donosi statut, te izmjene i/ili dopune statuta uz prethodnu suglasnost ministarstva. Ako turistička zajednica ne donese statut, odnosno izmjene i/ili dopune statuta u roku od mjesec dana od dana primitka suglasnosti ministarstva, smatrat će se da suglasnost nije dana.

(5) Statuti turističkih zajednica i njihove izmjene i/ili dopune objavljuju se u službenom glasilu odgovarajuće jedinice lokalne ili područne (regionalne) samouprave, a statuti turističkih zajednica županija, Turističke zajednice Grada Zagreba i Hrvatske turističke zajednice u «Narodnim novinama».

(6) Službena glasila jedinica lokalne ili područne (regionalne) samouprave iz stavka 5. ovoga članka, turističke zajednice su dužne dostaviti ministarstvu u roku od 15 dana od dana objave statuta odnosno izmjene i/ili dopune statuta u službenom glasilu.

Tijela turističkih zajednica

Članak 13.

(1) Tijela turističke zajednice su:

1. skupština,
2. turističko vijeće,
3. nadzorni odbor,
4. predsjednik turističke zajednice.

(2) U Hrvatskoj turističkoj zajednici skupština nosi naziv Sabor.

(3) Statutom turističke zajednice može se predvidjeti osnivanje i drugih tijela.

(4) Članovi tijela i predsjednik turističke zajednice osobno su odgovorni za zakonito i savjesno obavljanje svojih dužnosti.

(5) Mandat članova tijela turističke zajednice je četiri godine, a članovi mogu biti ponovno birani, odnosno imenovani.

(6) U slučaju prestanka mandata člana tijela ili predsjednika prije isteka vremena na koje je član odnosno predsjednik izabran, novi član odnosno predsjednik se bira ili delegira na vrijeme do isteka mandata na koji je izabran prethodnik.

Skupština

Članak 14.

(1) Skupština turističke zajednice je najviše tijelo upravljanja u turističkoj zajednici.

(2) Skupštinu turističke zajednice čine članovi i/ili predstavnici članova turističke zajednice.

(3) Članovi, odnosno predstavnici članova turističke zajednice ne mogu putem punomoći ovlastiti drugu osobu da umjesto njih sudjeluje u radu skupštine.

(4) Skupština turističke zajednice održava se najmanje dva puta godišnje.

Članak 15.

Skupština turističke zajednice:

1. donosi statut turističke zajednice,
2. donosi poslovnik o radu skupštine,
3. odlučuje o izboru i razrješenju članova turističkog vijeća i nadzornog odbora, koje prema odredbama ovoga Zakona bira skupština,
4. donosi godišnji program rada i godišnji financijski plan turističke zajednice i podružnica,
5. donosi godišnje financijsko izvješće turističke zajednice i podružnica,
6. donosi odluku o osnivanju i ustroju turističkog ureda,
7. donosi odluku o izvješćima koja podnose turističko vijeće i nadzorni odbor,
8. donosi odluke i rješava druga pitanja kada je to predviđeno propisima i statutom turističke zajednice.

Turističko vijeće

Članak 16.

(1) Turističko vijeće je izvršno tijelo skupštine turističke zajednice.

(2) Turističko vijeće obavlja poslove utvrđene ovim Zakonom i statutom turističke zajednice.

(3) Turističko vijeće je odgovorno skupštini turističke zajednice.

(4) Turističko vijeće može pravovaljano odlučivati ukoliko sjednici prisustvuje više od polovice članova vijeća.

(5) Turističko vijeće odlučuje većinom glasova prisutnih članova.

Članak 17.

Turističko vijeće turističke zajednice:

1. provodi odluke i zaključke skupštine turističke zajednice,
2. predlaže skupštini godišnji program rada i financijski plan turističke zajednice i podružnica, te godišnje financijsko izvješće,
3. podnosi skupštini izvješće o svom radu najmanje jednom godišnje,
4. upravlja imovinom turističke zajednice sukladno ovom Zakonu i statutu, te sukladno programu rada i financijskom planu,
5. donosi opće akte za stručnu službu turističke zajednice,
6. imenuje direktora turističkog ureda i voditelje podružnica na temelju javnog natječaja, te razrješava direktora turističkog ureda i voditelje podružnica,
7. utvrđuje granice ovlasti za zastupanje turističke zajednice i raspolaganje financijskim sredstvima turističke zajednice,
8. daje ovlaštenje za zastupanje turističke zajednice u slučaju spriječenosti direktora,
9. donosi poslovnik o svom radu,
10. obavlja i druge poslove utvrđene ovim Zakonom i statutom turističke zajednice.

Predsjednik turističke zajednice

Članak 18.

(1) Predsjednik turističke zajednice predstavlja turističku zajednicu.

(2) Dužnost predsjednika turističke zajednice općine ili grada i županije obnaša općinski načelnik ili gradonačelnik, odnosno župan ovisno o jedinici lokalne odnosno područne (regionalne) samouprave za područje koje je turistička zajednica osnovana.

(3) Dužnost predsjednika turističke zajednice mjesta, u pravilu, obnaša osoba koju odredi općinski načelnik ili gradonačelnik.

(4) Dužnost predsjednika turističke zajednice područja i udruženih turističkih zajednica obnaša, sukladno odredbama statuta, jedan od općinskih načelnika ili gradonačelnika, odnosno župana ovisno o jedinici lokalne odnosno područne (regionalne) samouprave za područje kojih je osnovana turistička zajednica područja.

(5) Dužnost predsjednika Hrvatske turističke zajednice obnaša ministar nadležan za poslove turizma.

(6) Predsjednik turističke zajednice je i predsjednik skupštine i predsjednik turističkog vijeća.

(7) Predsjednik turističke zajednice saziva i predsjedava skupštini turističke zajednice i saziva i predsjedava sjednicama turističkog vijeća.

Nadzorni odbor

Članak 19.

(1) Nadzorni odbor turističke zajednice ima najmanje tri člana, a čine ga:

1. članovi koje bira skupština turističke zajednice,
2. član kojeg delegira turističko vijeće turističke zajednice županije u nadzorni odbor turističke zajednice općine ili grada i područja, odnosno član kojeg delegira Turističko vijeće Hrvatske turističke zajednice u nadzorni odbor turističke zajednice županije i Turističke zajednice Grada Zagreba

(2) Statutom se može odrediti veći broj članova nadzornog odbora s time da njihov broj mora biti neparan.

(3) Nadzorni odbor Hrvatske turističke zajednice ima pet članova, od kojih tri člana bira Sabor Hrvatske turističke zajednice iz redova članova Hrvatske turističke zajednice, a po jednog člana delegiraju Odbor za turizam Hrvatskog sabora i ministarstvo.

(4) Član nadzornog odbora ne može biti članom drugih tijela iste turističke zajednice.

(5) Nadzorni odbor donosi poslovnik o svom radu.

Članak 20.

(1) Nadzorni odbor nadzire:

1. vođenje poslova turističke zajednice,
2. materijalno i financijsko poslovanje i raspolaganje sredstvima turističke zajednice i podružnica,
3. izvršenje i provedbu programa rada i financijskog plana turističke zajednice.

(2) O obavljenom nadzoru nadzorni odbor turističke zajednice općine ili grada podnosi pisano izvješće turističkom vijeću i skupštini turističke zajednice općine ili grada, te turističkom vijeću turističke zajednice županije čiji je turistička zajednica član.

(3) O obavljenom nadzoru nadzorni odbor turističke zajednice županije podnosi pisano izvješće turističkom vijeću i skupštini turističke zajednice županije te turističkom vijeću Hrvatske turističke zajednice.

(4) O obavljenom nadzoru Nadzorni odbor Hrvatske turističke zajednice podnosi pisano izvješće na usvajanje Saboru i Turističkom vijeću Hrvatske turističke zajednice.

(5) U izvješću iz stavka 2., 3., i 4. ovoga članka nadzorni odbor dužan je posebno navesti: djeluje li turistička zajednica u skladu sa zakonima i aktima turističke zajednice, te odlukama skupštine i turističkog vijeća, jesu li godišnja i dr. financijska izvješća sastavljena u skladu sa stanjem u poslovnim knjigama turističke zajednice i pokazuju li ispravno stanje, ocjenu o poslovanju i vođenju poslova, da li se program rada i financijski plan izvršavaju i provode i u kojoj mjeri, te mišljenje i savjeti o mogućnosti poboljšanja njihove provedbe.

(6) Nadzorni odbor provodi nadzor iz stavka 1. ovog članka najmanje dva puta godišnje.

Turistički ured

Članak 21.

(1) Skupština turističke zajednice osniva turistički ured turističke zajednice.

(2) Turistički ured Hrvatske turističke zajednice naziva se Glavni ured.

(3) U turističkom uredu obavljaju se stručni i administrativni poslovi vezani za zadaće turističke zajednice.

(4) Na radne odnose zaposlenih u turističkom uredu primjenjuju se opći propisi o radu, ako ovim Zakonom nije drugačije propisano.

(5) Ministar pravilnikom propisuje posebne uvjete glede stručne spreme, radnog iskustva, znanja jezika i drugih posebnih znanja i sposobnosti, koje moraju ispunjavati zaposleni u turističkom uredu.

(6) Direktor turističkog ureda, osim uvjeta propisanih pravilnikom iz stavka 5. ovoga članka, mora ispunjavati i uvjet da mu pravomoćnom sudskom presudom ili rješenjem o prekršaju nije izrečena mjera sigurnosti ili zaštitna mjera zabrane obavljanja poslova iz područja turizma, dok ta mjera traje.

Članak 22.

(1) Turistički ured ima direktora.

(2) Direktor turističkog ureda zastupa turističku zajednicu, organizira i rukovodi radom i poslovanjem turističkog ureda, provodi odluke turističkog vijeća turističke zajednice i u granicama utvrđenih ovlasti odgovoran je za poslovanje turističke zajednice i zakonitost rada turističkog ureda. Za svoj rad odgovara turističkom vijeću i predsjedniku turističke zajednice.

(3) Turističku zajednicu do izbora direktora zastupa predsjednik turističke zajednice.

Članak 23.

(1) Direktor turističkog ureda i radnici na stručnim poslovima na izvršenju zadaća turističke zajednice, osim ispunjavanja posebnih uvjeta utvrđenih pravilnikom iz članka 21. stavka 5. ovoga Zakona, moraju imati položen stručni ispit za rad u turističkom uredu (u daljnjem tekstu: stručni ispit).

(2) Stručni ispit polaže se pred ispitnom komisijom ministarstva. Članove ispitne komisije imenuje ministar.

(3) Stručni ispit polaže se prema ispitnom programu, a o položenom ispitu izdaje se uvjerenje.

(4) Ministar pravilnikom propisuje ispitni program za stručni ispit, sastav ispitne komisije i način polaganja ispita.

(5) Iznimno od stavka 1. ovoga članka položeni stručni ne moraju imati osobe koje imaju odgovarajuću stručnu spremu i najmanje 10 godina radnog staža na poslovima u turizmu u toj stručnoj spremi.

(6) Osoba iz stavka 1. ovoga članka, koja u trenutku sklapanja ugovora o radu ispunjava uvjete utvrđene propisom iz članka 21. stavka 5. ovoga Zakona ali nema položen stručni ispit mora u roku od jedne godine od dana stupanja na rad položiti stručni ispit.

(7) Radniku iz stavka 6. ovoga članka koji ne položi stručni ispit prestaje radni odnos po isteku posljednjeg dana roka za polaganje stručnog ispita.

Članak 24.

Sukob interesa

(1) Direktor turističkog ureda i drugi radnici zaposleni u turističkom uredu ne mogu biti predsjednicima niti članovima skupštine, turističkog vijeća i nadzornog odbora niti jedne turističke zajednice.

(2) Direktor turističkog ureda nije dozvoljeno obavljanje ugostiteljske i turističke djelatnosti na području za koje je osnovana turistička zajednica.

(3) Direktor turističkog ureda ne smije donositi odluke, odnosno sudjelovati u donošenju odluka koje utječu na financijski ili drugi interes njegovog bračnog ili izvanbračnog druga, djeteta ili roditelja.

(4) Direktor turističkog ureda ne smije biti član upravnog ili nadzornog tijela trgovačkog društva ili druge pravne osobe koja je član turističke zajednice.

II. TURISTIČKA ZAJEDNICA OPĆINE ILI GRADA

Članak 25.

(1) Turističku zajednicu općine ili grada osnivaju njeni članovi, a pripremne radnje za osnivanje turističke zajednice općine ili grada i sazivanje osnivačke skupštine, obavlja općinski načelnik ili gradonačelnik u suradnji s turističkom zajednicom županije.

(2) Zahtjev za osnivanje turističke zajednice općine ili grada, koja nije bila osnovana do stupanja na snagu ovoga Zakona, ministarstvu podnosi općinski načelnik ili gradonačelnik.

(3) Zahtjevu iz stavka 2. ovoga članka prilaže se odluka o namjeri osnivanja turističke zajednice i procjena izvornih prihoda potrebnih za rad turističke zajednice.

Članak 26.

(1) Općina i grad u okviru svog samoupravnog djelokruga posebno vode brigu o osiguranju uvjeta za razvoj turizma, a naročito o uređenju naselja, turističkoj infrastrukturi, zaštiti okoliša, prirodne i kulturne baštine i dr.

(2) Turističke zajednice surađuju s tijelima jedinica lokalne samouprave u općinama i gradovima u sljedećim aktivnostima:

1. dogovaraju zajedničko korištenje sredstava boravišne pristojbe koja se doznaju općini ili gradu za poboljšanje uvjeta boravka turista,
2. dogovaraju izradu planova razvoja turizma u općini ili gradu, najkasnije do roka utvrđenog posebnim propisima za donošenje proračuna jedinice lokalne samouprave,
3. prate turistički promet, te prijavu i odjavu turista,
4. surađuju pri odlučivanju o radnom vremenu ugostiteljskih objekata,
5. surađuju u drugim pitanjima vezanim uz razvoj turizma.

Sjedište turističke zajednice općine ili grada

Članak 27.

Sjedište turističke zajednice općine ili grada je u naselju sjedišta općine ili grada.

Članovi turističke zajednice općine ili grada

Članak 28.

(1) Obvezatni članovi turističke zajednice općine ili grada su sve pravne i fizičke osobe, koje na području općine ili grada u kojoj se osniva turistička zajednica imaju sjedište ili podružnicu, pogon i sl. (u daljnjem tekstu: poslovna jedinica) i koje ostvaruju prihod pružanjem ugostiteljskih ili drugih turističkih usluga ili obavljaju s turizmom neposredno povezane djelatnosti.

(2) Djelatnosti iz stavka 1. ovoga članka utvrđuju se posebnim zakonom.

Članak 29.

(1) Obvezatno članstvo u turističkoj zajednici općine ili grada počinje danom osnivanja turističke zajednice ili danom početka obavljanja djelatnosti pravne i fizičke osobe na području općine ili grada na kojem je osnovana turistička zajednica.

(2) Na prestanak obvezatnog članstva u turističkoj zajednici ne utječe privremena obustava djelatnosti kao ni sezonsko obavljanje djelatnosti.

(3) Obvezatno članstvo u turističkoj zajednici općine ili grada prestaje: prestankom rada turističke zajednice, prestankom pravne ili smrću fizičke osobe, te djelomičnim ili potpunim gubitkom poslovne sposobnosti fizičke osobe, prestankom poslovne jedinice, promjenom sjedišta, prestankom ostvarivanja prihoda pružanjem ugostiteljskih ili drugih turističkih usluga ili obavljanjem s turizmom neposredno povezanih djelatnosti.

(4) Obvezatni članovi turističke zajednice, odnosno njihovi predstavnici, mogu birati i biti birani u tijela turističke zajednice.

Članak 30.

(1) Kao dragovoljni članovi, u turističku zajednicu općine ili grada mogu se učlaniti pravne i fizičke osobe, koje nisu članovi turističke zajednice sukladno članku 28. ovoga Zakona.

(2) O zahtjevu osoba iz stavka 1. ovoga članka, odlučuje skupština turističke zajednice.

(3) Dragovoljni članovi turističke zajednice imaju sva prava kao i obvezatni članovi.

Članak 31.

(1) Pravne i fizičke osobe iz članka 28. stavka 1. ovoga Zakona plaćaju članarinu turističkoj zajednici u skladu s posebnim zakonom.

(2) Dragovoljni članovi turističke zajednice plaćaju članarinu turističkoj zajednici u visini koju utvrdi skupština turističke zajednice.

Zadaće turističke zajednice općine ili grada

Članak 32.

(1) Zadaće turističke zajednice općine ili grada su sljedeće:

1. promoviranje turističke destinacije na razini općine ili grada samostalno i putem udruženog oglašavanja,
2. upravljanje javnom turističkom infrastrukturom danom na upravljanje od strane općine ili grada,
3. sudjelovanje u definiranju ciljeva i politike razvoja turizma na nivou općine ili grada,
4. sudjelovanje u stvaranju uvjeta za efikasnu koordinaciju javnog i privatnog sektora,
5. poticanje optimalizacije i uravnoteženje ekonomskih i društvenih koristi i koristi za okoliš,
6. izrada strateških i razvojnih planova turizma na nivou općine ili grada,
7. poticanje i sudjelovanje u uređenju općine ili grada u cilju unapređenja uvjeta boravka turista, osim izgradnje komunalne infrastrukture,
8. redovito, a najmanje svaka 4 mjeseca, prikupljanje i ažuriranje podataka o turističkoj ponudi, smještajnim i ugostiteljskim kapacitetima (kulturnim, sportskim i dr. manifestacijama) radnom vremenu zdravstvenih ustanova, banaka, pošte, trgovina i sl. i drugih informacija potrebnih za boravak i putovanje turista,
9. izdavanje turističkih promotivnih materijala
10. obavljanje informativnih poslova u svezi s turističkom ponudom,
11. poticanje i organiziranje kulturnih, zabavnih, umjetničkih, sportskih i dr. manifestacija koje pridonose obogaćivanju turističke ponude,
12. koordinacija djelovanja svih subjekata koji su neposredno ili posredno uključeni u turistički promet radi zajedničkog dogovaranja, utvrđivanja i provedbe politike razvoja turizma i obogaćivanja turističke ponude,
13. poticanje, organiziranje i provođenje akcija u cilju očuvanja turističkog prostora, unapređivanja turističkog okružja i zaštite čovjekova okoliša, te prirodne i kulturne baštine,
14. poticanje, unapređivanje i promicanje specifičnih prirodnih i društvenih vrijednosti koje općinu ili grad čine turistički prepoznatljivom i stvaranje uvjeta za njihovo gospodarsko korištenje,
15. vođenje jedinstvenog popisa turista za područje općine ili grada, poglavito radi kontrole naplate boravišne pristojbe i stručne obrade podataka,
16. dnevno prikupljanje, tjedna i mjesečna obrada podataka o turističkom prometu na području općine ili grada,
17. provjera i prikupljanje podataka o prijavi i odjavi boravka turista u cilju suradnje s nadležnim inspekcijskim tijelima u nadzoru nad obračunom, naplatom i uplatom boravišne pristojbe, te prijavom i odjavom turista.
18. poticanje i sudjelovanje u aktivnostima obrazovanja stanovništva o zaštiti okoliša, očuvanju i unapređenju prirodnih i društvenih vrijednosti prostora u cilju razvijanja svijesti stanovništva o važnosti i učincima turizma, te svojih članova, odnosno njihovih zaposlenika u cilju podizanja kvalitete usluga,
19. organizacija provođenja i nadzor svih radnji promocije turističkog proizvoda općine ili grada sukladno smjernicama skupštine turističke zajednice, godišnjem programu rada i financijskom planu turističke zajednice općine ili grada,
20. ustrojavanje jedinstvenog turističkog informacijskog sustava, sustava prijave i odjave turista i statističke obrade,
21. obavljanje i drugih poslova propisanih ovim Zakonom ili drugim propisom.

(2) Turističke zajednice općine ili grada sudjeluju u provedbi programa i akcijama turističke zajednice županije od zajedničkog interesa za sve subjekte u turizmu s područja županije.

(3) Turistička zajednica općine ili grada može temeljem posebne odluke Turističkog vijeća Hrvatske turističke zajednice, biti član međunarodnih turističkih organizacija.

Skupština turističke zajednice općine grada ili općine

Članak 33.

(1) Skupštinu turističke zajednice općine ili grada čine fizičke osobe članovi turističke zajednice i/ili predstavnici pravnih osoba članova turističke zajednice.

(2) Ako nema mogućnosti da svaki član turističke zajednice bude predstavljen u skupštini, tada skupštinu čine predstavnici članova, tako da svaki predstavnik u skupštini predstavlja određeni broj članova.

(3) Broj predstavnika članova skupštine iz stavka 2. ovog članka utvrđuje se statutom turističke zajednice razmjerno visini udjela pojedinog člana u prihodu turističke zajednice, ali jedan član može imati maksimalno jednu trećinu predstavnika u skupštini.

(4) Kao udio u prihodu turističke zajednice iz stavka 3. ovoga članka, računaju se članarina i 25% boravišne pristojbe koje je taj član uplatio turističkoj zajednici u godini koja prethodi godini u kojoj se provode izbori za skupštinu turističke zajednice.

(5) Ako tijekom mandata dođe do promjene udjela u prihodima za više od 10%, broj predstavnika članova skupštine iznova će se utvrditi prema stavku 3. ovoga članka.

(6) Promjenu iz stavka 5. ovoga članka utvrđuje skupština istodobno s donošenjem godišnjeg financijskog izvješća.

Članak 34.

Pored nadležnosti skupštine iz članka 15. ovoga Zakona skupština turističke zajednice općine ili grada:

1. donosi odluku o osnivanju i ustroju podružnice turističke zajednice,
2. bira predstavnike u skupštinu turističke zajednice županije iz redova svojih članova,
3. obavlja i druge poslove utvrđene ovim Zakonom i statutom turističke zajednice.

Turističko vijeće turističke zajednice općine ili grada

Članak 35.

Turističko vijeće turističke zajednice općine ili grada ima predsjednika i osam članova koje bira skupština turističke zajednice općine ili grada iz redova članova turističke zajednice, vodeći računa o zastupljenosti djelatnosti u turizmu (pružatelji ugostiteljskih usluga, putničke agencije i sl.).

Turističko društvo

Članak 36.

(1) Na području općine ili grada turistička zajednica, poštujući načelo racionalnosti, može osnivati turistička društva kao svoje podružnice.

(2) Turističko društvo upisuje se u Upisnik.

Članak 37.

(1) Turističko društvo je ustrojstvena jedinica turističke zajednice općine ili grada za koju je statutom turističke zajednice propisano da obavlja dio poslova turističke zajednice usmjerenih na ostvarivanje zadaća turističke zajednice u naselju u kojem se turističko društvo osniva.

(2) Turističko društvo nije pravna osoba.

(3) Prava i obveze koje proisteknu iz djelovanja turističkog društva jesu prava i obveze turističke zajednice općine ili grada.

(4) Djelovanje i poslovi turističkog društva određuju se statutom turističke zajednice i odlukom o osnivanju turističkog društva.

(5) Naziv i sjedište turističkog društva utvrđuju se u odluci o osnivanju turističkog društva.

(6) Turističko društvo prestaje odlukom skupštine turističke zajednice o prestanku turističkog društva, te ukoliko turistička zajednica prestane postojati.

Članak 38.

(1) Turističko društvo može raditi tijekom cijele godine ili sezonski.

(2) U turističkom društvu stručne poslove organizira i vodi voditelj turističkog društva, koji poslove obavlja u okviru prava i dužnosti određenih odlukom o osnivanju turističkog društva i statutom turističke zajednice, te u okviru ovlaštenja turističkog vijeća.

(3) Voditelj turističkog društva za svoj rad odgovara turističkom vijeću turističke zajednice i direktoru turističkog ureda turističke zajednice.

Članak 39.

(1) Za djelovanje turističkog društva koristi se najmanje 50% prihoda iz članka 65. stavka 1. ovoga Zakona turističke zajednice ostvarenih na području za koje je turističko društvo osnovano, preostalih nakon raspodjele sredstava ostalim korisnicima (turistička zajednica županije, Hrvatska turistička zajednica, općina ili grad).

(2) Sredstva iz stavka 1. ovoga članka, posebno se iskazuju u financijskom planu turističke zajednice općine ili grada.

(3) Turističko društvo predlaže turističkom vijeću turističke zajednice godišnji program rada i financijski plan.

(4) Turističko društvo obvezno je sredstva kojima raspolaže sukladno ovom Zakonu, koristiti namjenski u skladu s utvrđenim godišnjim programom rada i financijskim planom.

(5) Godišnji program rada i financijski plan turističkog društva sastavni je dio godišnjeg programa rada i financijskog plana turističke zajednice općine ili grada.

III TURISTIČKA ZAJEDNICA MJESTA

Članak 40.

(1) Turistička zajednica mjesta osniva se na poticaj mjesnog odbora, općinskog načelnika odnosno gradonačelnika ili župana, a uz suglasnost ministarstva.

(2) Prilikom davanja suglasnosti za osnivanje turističke zajednice mjesta, ministarstvo procjenjuje turistički značaj pojedinačnog turističkog mjesta i druge uvjete propisane ovim Zakonom i drugim propisima.

(3) Na turističke zajednice mjesta odgovarajuće se primjenjuju odredbe ovoga Zakona i drugih propisa koje se odnose na turističku zajednicu općine ili grada.

IV TURISTIČKA ZAJEDNICA PODRUČJA

Članak 41.

(1) Turistička zajednica područja osniva se za područje na kojem nisu osnovane turističke zajednice općina, gradova ili mjesta.

(2) Pripremne radnje za osnivanje turističke zajednice područja i sazivanje osnivačke skupštine, obavlja turistička zajednica županije.

(3) Ako se turistička zajednica područja osniva za područje na kojem već postoji osnovana jedna ili više turističkih zajednica općina, gradova ili mjesta, skupštine već osnovanih turističkih zajednica općina, gradova ili mjesta, dužne su po dobivenoj suglasnosti iz članka 5. ovog Zakona, donijeti odluku o prestanku turističke zajednice općine, grada ili mjesta s danom upisa turističke zajednice područja u Upisnik turističkih zajednica.

(4) Turistička zajednica područja iz stavka 2. ovoga članka je pravni slijednik turističkih zajednica općina, gradova ili mjesta koje prestaju njenim osnivanjem.

(5) Inicijativu za osnivanje turističke zajednice područja mogu dati gradonačelnici ili općinski načelnici i mjesni odbori, već osnovane turističke zajednice općina, gradova ili mjesta i turističke zajednice županija.

(6) Sjedište turističke zajednice područja iz stavka 1. ovoga Zakona određuje se statutom.

(7) Na turističke zajednice područja odgovarajuće se primjenjuju odredbe ovoga Zakona i drugih propisa o turističkoj zajednici općine ili grada, osim ako nije drugačije propisano.

Članak 42.

Turističko vijeće turističke zajednice područja ima predsjednika i osam članova koje bira i razrješava skupština turističke zajednice područja iz redova članova turističke zajednice.

V. TURISTIČKA ZAJEDNICA GRADA ZAGREBA

Članak 43.

(1) Turistička zajednica Grada Zagreba osniva se za područje glavnog grada Republike Hrvatske, radi ostvarenja i promicanja turističkih znamenitosti i identiteta glavnog grada, podizanja kvalitete turističke ponude, njegove promocije i obavljanja promotivnih aktivnosti u zemlji i inozemstvu od zajedničkog interesa za sve subjekte u turizmu Grada.

(2) Na Turističku zajednicu Grada Zagreba na odgovarajući način se primjenjuju odredbe ovoga zakona i drugih propisa kojima se uređuje turistička zajednica općine ili grada i županije, osim ako tim propisima nije drugačije propisano.

VI. TURISTIČKA ZAJEDNICA ŽUPANIJE

Članak 44.

(1) Turistička zajednica županije osniva se za područje županije.

(2) Osnivači turističke zajednice županije su njeni članovi.

(3) Sjedište turističke zajednice županije je u mjestu sjedišta županije, ukoliko statutom nije određeno drugačije.

Podružnice turističke zajednice županije

Članak 45.

(1) Turistička zajednica županije, poštujući načelo racionalnosti, može na području županije osnivati podružnice turističke zajednice, u slučaju kada na području županije nisu osnovane turističke zajednice općina ili gradova i mjesta.

(2) Podružnica turističke zajednice županije se osniva odlukom skupštine turističke zajednice županije u skladu sa statutom.

(3) Podružnica turističke zajednice županije upisuje se u Upisnik.

(4) Podružnica turističke zajednice županije nije pravna osoba.

Zadaće turističke zajednice županije

Članak 46.

(1) Zadaće turističke zajednice županije su sljedeće:

1. promocija turističke destinacije na razini županije samostalno i putem udruženog oglašavanja,
2. upravljanje javnom turističkom infrastrukturom danom na upravljanje od strane županije,

3. sudjelovanje u definiranju ciljeva i politike razvoja turizma na nivou županije u svezi s politikom planiranja razvoja turizma na nacionalnom nivou,
4. izrada strategije razvoja turizma na nivou županije,
5. promocija turističke ponude županije u zemlji i inozemstvu u koordinaciji s Hrvatskom turističkom zajednicom,
6. obogaćivanje ukupne turističke ponude županije i kreiranje novih proizvoda turističke regije, a poglavito u selektivnim oblicima turizma (seoski, kulturni, zdravstveni turizam i dr.),
7. pružanje stručne i svake druge pomoći turističkim zajednicama s područja županije u pitanjima važnim za njihovo djelovanje i razvoj, te poticanje i pomaganje razvoja turizma na područjima koja nisu turistički razvijena,
8. koordinacija djelovanja i nadzor izvršavanja ciljeva i zadaća turističkih zajednica općina i gradova s područja županije,
9. sudjelovanje u izradi planova razvoja turizma i strateškog marketing plana hrvatskog turizma,
10. donošenje strateškog marketing plana za područje županije, sukladno strateškom marketing planu hrvatskog turizma,
11. poticanje, očuvanje, unapređivanje i promicanje svih postojećih turističkih resursa i potencijala, te turističke ponude županije,
12. prikupljanje i tjedna i mjesečna obrada podataka o turističkom prometu i svih drugih podataka bitnih za praćenje izvršenja postavljenih ciljeva i zadaća (zbirno izvješće općina i gradova),
13. obavljanje informativnih poslova u svezi s turističkom ponudom,
14. izrada polugodišnjih i godišnjih izvješća, analiza i ocjena ostvarenja programa rada i financijskog plana turističke zajednice županije,
15. ustrojavanje jedinstvenog turističkog informacijskog sustava, sustava prijave i odjave turista i statističke obrade prema turističkim zajednicama nižeg ustroja i Hrvatskoj turističkoj zajednici,
16. objedinjavanje zajedničkih razvojnih projekata turističkih zajednica općina i gradova, te turističkih zajednica područja od značaja za županiju,
17. obavljanje i drugih poslova propisanih ovim Zakonom ili drugim propisom.

(2) Turistička zajednica županije sudjeluje i provodi programe i akcije Hrvatske turističke zajednice od zajedničkog interesa za sve subjekte u turizmu, te podizanja razine kvalitete turističke ponude Hrvatske.

(3) Turističke zajednice županija surađuju s regionalnim turističkim organizacijama iz drugih zemalja i mogu biti članovi međunarodnih turističkih organizacija.

Članovi turističke zajednice županije

Članak 47.

(1) Obvezatni članovi turističke zajednice županije jesu turističke zajednice općina, gradova, mjesta i turističke zajednice područja osnovane na području županije.

(2) Ako na području županije nisu osnovane turističke zajednice mjesta, gradova i općina glede obvezatnih članova odgovarajuće se primjenjuju odredbe ovoga Zakona koje se odnose na obvezatno članstvo u turističkoj zajednici općine ili grada.

Skupština turističke zajednice županije

Članak 48.

(1) Skupštinu turističke zajednice županije čine predstavnici članova turističke zajednice.

(2) Broj predstavnika članova u skupštini turističke zajednice županije utvrđuju se statutom, tako da je svaka turistička zajednica zastupljena najmanje s jednim predstavnikom. Veći broj predstavnika pojedinačne turističke zajednice ovisi o turističkom značenju područja za koje je osnovana, a određuje se razmjerno udjelu turističke zajednice u prihodima turističke zajednice županije sukladno kriterijima propisanim u statutu turističke zajednice.

(3) Udio u prihodu iz stavka 2. ovog članka utvrđuje se prema prihodu u godini koja prethodi godini u kojoj se provode izbori za skupštinu turističke zajednice županije.

Članak 49.

Pored nadležnosti skupštine iz članka 15. ovoga Zakona, skupština turističke zajednice županije iz redova članova turističke zajednice bira svoje predstavnike u Sabor Hrvatske turističke zajednice.

Turističko vijeće turističke zajednice županije

Članak 50.

Turističko vijeće turističke zajednice županije ima predsjednika i deset članova, od kojih osam bira skupština turističke zajednice županije iz redova članova turističke zajednice, vodeći računa o teritorijalnoj zastupljenosti i o zastupljenosti djelatnosti u turizmu (pružatelji ugostiteljskih usluga, putničke agencije i dr.), a po jednog člana delegiraju Hrvatska gospodarska komora i Hrvatska obrtnička komora.

VII. HRVATSKA TURISTIČKA ZAJEDNICA

Članak 51.

(1) Hrvatska turistička zajednica je nacionalna turistička organizacija.

(2) Sjedište Hrvatske turističke zajednice je u Zagrebu.

Rad u inozemstvu

Članak 52.

(1) Hrvatska turistička zajednica osniva svoja predstavništva i ispostave u inozemstvu.

(2) Hrvatska turistička zajednica surađuje sa srodnim organizacijama u inozemstvu i može biti članom međunarodnih turističkih organizacija.

Članovi Hrvatske turističke zajednice

Članak 53.

Članovi Hrvatske turističke zajednice jesu turističke zajednice županija i Turistička zajednica Grada Zagreba.

Zadaće Hrvatske turističke zajednice

Članak 54.

Zadaće Hrvatske turističke zajednice su sljedeće:

1. promocije turističke destinacije na nacionalnoj razini samostalno i putem udruženog Oglašavanja,
2. koordinacija rada i izvršavanja ciljeva i zadaća turističkih zajednica,
3. donošenje strateškog marketing plana hrvatskog turizma,
4. turistička promocija u zemlji i inozemstvu, sukladno strateškom marketing planu hrvatskog turizma (poglavito putem nastupa na sajmovima i putem predstavništava),
5. ustrojavanje jedinstvenog hrvatskog turističkog informacijskog sustava, sustava prijave i odjave turista i statističke obrade prema turističkim zajednicama nižeg ustroja,
6. osnivanje turističkih predstavništava i ispostava u inozemstvu, organiziranje i nadzor rada u njima,
7. poduzimanje mjera i aktivnosti za razvoj i promicanje turizma u turistički nerazvijenim dijelovima Republike Hrvatske,
8. poduzimanje mjera i aktivnosti za razvoj i promicanje svih selektivnih oblika turizma,
9. usklađivanje interesa, pružanje potpore i koordinacija načina izvršenja svih planskih i programskih zadataka turističkih zajednica svih razina,
10. provođenje usklađivanja zajedničkih aktivnosti kroz konzultacije sa vodećim strukovnim udrugama najmanje dva puta godišnje,
11. ustrojavanje i provođenje operativnog istraživanja domaćeg i inozemnog tržišta za potrebe promocije hrvatskog turizma,
12. sudjelovanje u izradi strategije razvoja hrvatskog turizma i drugih razvojnih planova i programa iz područja turizma,
13. obavljanje stručnog nadzora u turističkim zajednicama,
14. vođenje evidencije članstva turističkih zajednica u međunarodnim organizacijama,
15. provođenje permanentnog obrazovanja unutar sustava turističkih zajednica (seminari, tečajevi i sl.),
16. obavljanje i drugih poslova kojima se osigurava uspješno djelovanje sustava turističkih zajednica i provedba svih postavljenih planova, programa i zadaća,
17. izvršavanje ostalih poslova i zadaća od javnog interesa povjerenih od strane ministarstva.

Sabor Hrvatske turističke zajednice

Članak 55.

(1) Sabor Hrvatske turističke zajednice čine predsjednik Hrvatske turističke zajednice, te predstavnici turističkih zajednica županija i Turističke zajednice Grada Zagreba

(2) Svaka turistička zajednica županije i Turistička zajednica Grada Zagreba ima po dva predstavnika u Saboru Hrvatske turističke zajednice, te na svakih 5% udjela u prihodu još po jednog predstavnika. Udio u prihodu utvrđuje se prema prihodu u godini koja prethodi izbornom Saboru.

Članak 56.

Sabor Hrvatske turističke zajednice odluku o osnivanju predstavništava i ispostava u inozemstvu i strateški marketing plan hrvatskog turizma.

Turističko vijeće Hrvatske turističke zajednice

Članak 57.

Turističko vijeće Hrvatske turističke zajednice ima jedanaest članova, a čine ga predsjednik i deset članova, od kojih osam bira Sabor Hrvatske turističke zajednice iz redova članova Hrvatske turističke zajednice, a po jednog člana delegiraju Hrvatska gospodarska komora i Hrvatska obrtnička komora.

Članak 58.

(1) Pored nadležnosti turističkog vijeća iz članka 17. ovoga Zakona, Turističko vijeće Hrvatske turističke zajednice:

1. bira direktore i voditelje ispostava u predstavništvima i ispostavama u inozemstvu na temelju javnog natječaja,
2. obavlja i druge poslove koje mu povjeri Sabor Hrvatske turističke zajednice.

(2) Turističko vijeće Hrvatske turističke zajednice saziva se najmanje jedanput svaka tri mjeseca i kada to zatraži najmanje jedna trećina članova Turističkog vijeća.

Glavni ured

Članak 59.

(1) Direktor Glavnog ureda odgovoran je za zakonitost rada Hrvatske turističke zajednice i djelovanje sustava turističkih zajednica.

(2) Direktor Glavnog ureda odgovara za svoj rad Saboru Hrvatske turističke zajednice, Turističkom vijeću i predsjedniku Hrvatske turističke zajednice.

(3) Statutom Hrvatske turističke zajednice utvrđuje se koje odluke može donositi direktor Glavnog ureda samostalno, a koje uz suglasnost predsjednika Hrvatske turističke zajednice.

VIII. UDRUŽIVANJE TURISTIČKIH ZAJEDNICA

Članak 60.

(1) Turističke zajednice općina i/ili gradova osnovane na području otoka, rivijere ili slične prostorne cjeline mogu se, poštujući načelo racionalnosti, udružiti pod komercijalnim nazivom kojeg same odrede.

(2) Osim odredbi iz članka 12. stavka 2. ovoga Zakona, statut turističke zajednice iz stavka 1. ovoga članka Zakona sadrži i odredbe o:

1. načinu financiranja djelovanja turističke zajednice,
2. mjestu, načinu i nositeljima obavljanja stručnih i administrativnih poslova,
3. drugim pitanjima značajnim za djelovanje turističke zajednice.

(3) Na turističku zajednicu iz stavka 1. ovoga članka Zakona odgovarajuće se primjenjuju odredbe ovoga Zakona o turističkim zajednicama općine ili grada.

(4) Iznimno od stavka 3. ovoga članka na sastav tijela turističke zajednice iz stavka 1. ovoga članka Zakona odgovarajuće se primjenjuju odredbe ovoga Zakona o turističkoj zajednici županije.

IX. GOSPODARENJE U TURISTIČKIM ZAJEDNICAMA

Godišnji program rada i financijski plan

Članak 61.

(1) Turistička zajednica je obvezna financijska sredstva koristiti sukladno programu rada i financijskom planu.

(2) Skupština turističke zajednice dužna je do kraja tekuće godine donijeti program rada i financijski plan za sljedeću godinu.

(3) Prijedlog programa rada i prijedlog financijskog plana za sljedeću godinu, turističko vijeće turističke zajednice podnosi skupštini turističke zajednice do 31. listopada tekuće godine.

(4) Godišnji program rada i financijski plan, turistička zajednica općine ili grada dužna je dostaviti turističkoj zajednici županije, a turistička zajednica županije Hrvatskoj turističkoj zajednici.

(5) Ako Hrvatska turistička zajednica i turistička zajednica županije po dostavljenim godišnjim programima rada i financijskim planovima utvrde da nisu ispunjene sve zakonom propisane zadaće, dužne su o tome obavijestiti odgovarajuću turističku zajednicu i ministarstvo.

Članak 62.

(1) Godišnji program rada i financijski plan turističke zajednice, obvezno sadrže sve pojedinačno utvrđene planirane zadatke i potrebna financijska sredstva za njihovo izvršenje, te posebno planirane zadatke i financijske planove turističkih društava, podružnica, odnosno predstavništava i ispostava.

(2) Prijedlog programa rada i financijskog plana iz stavka 1. ovoga članka, obvezno se dostavlja na razmatranje članovima skupštine turističke zajednice osam dana prije održavanja sjednice na kojoj se isti donose.

(3) Tijekom godine turistička zajednica može mijenjati i dopunjavati svoj program rada i godišnji financijski plan.

(4) Ako tijekom godine dođe do odstupanja od programa rada i financijskog plana, turistička zajednica je dužna donijeti izmjene, odnosno dopune programa rada i financijskog plana.

(5) Izmjene programa rada i financijskog plana iz stavka 3. i 4. ovoga članka obavljaju se na način i prema postupku kojim se donosi program rada i financijski plan.

Godišnje financijsko izvješće

Članak 63.

(1) Skupština turističke zajednice dužna je svake godine do kraja ožujka tekuće godine donijeti godišnje financijsko izvješće za prethodnu godinu.

(2) Prijedlog godišnjeg financijskog izvješća za prethodnu godinu turističko vijeće podnosi skupštini turističke zajednice i nadzornom odboru do kraja veljače tekuće godine.

(3) Godišnje financijsko izvješće za prethodnu godinu turistička zajednica općine ili grada dužna je dostaviti turističkoj zajednici županije, a turistička zajednica županije Hrvatskoj turističkoj zajednici.

(4) Godišnje financijsko izvješće obvezno sadržava podatke o izvršenju programom rada pojedinačno utvrđenih zadataka, izdacima njihovog izvršenja, izdacima za poslovanje turističkog ureda i rad tijela turističke zajednice, ostvarenju prihoda po izvorima, financijskom rezultatu poslovanja, usporedbu financijskog plana i njegovog ostvarenja s obrazloženjem odstupanja, analizu i ocjenu izvršenja programa, te procjenu učinka poduzetih aktivnosti na razvoj turizma.

(5) Osim elemenata iz stavka 4. ovoga članka, godišnje financijsko izvješće Hrvatske turističke zajednice sadrži i specificirane izdatke i obveze za promociju hrvatskog turizma koji se financiraju iz Državnog proračuna.

(6) Prijedlog godišnjeg financijskog izvješća mora se staviti na uvid članovima skupštine turističke zajednice osam dana prije razmatranja na skupštini turističke zajednice.

Članak 64.

Turističke zajednice su se u postupku donošenja programa rada i financijskog plana dužne međusobno usklađivati i koordinirati.

Prihodi

Članak 65.

(1) Prihodi turističke zajednice su:

1. boravišna pristojba, u skladu s posebnim zakonom,
2. članarina, u skladu s posebnim zakonom,
3. prihodi od obavljanja gospodarskih djelatnosti iz članka 10. stavka 3. ovoga Zakona.

(2) Osim prihoda iz stavka 1. ovoga članka turistička zajednica može ostvarivati i prihode iz :

- proračuna jedinica lokalne samouprave i područne (regionalne) samouprave, te državnog proračuna,
- dragovoljnih priloga i darova,
- imovine u vlasništvu i sl.

(3) Turistička zajednica se može temeljem posebne odluke turističkog vijeća, financijski zaduživati u cilju realizacije programa rada i financijskog plana, ali ukupna vrijednost zaduženja ne smije prelaziti 50% financijskim planom predviđenih prihoda.

X. NADZOR

Nadzor Hrvatske turističke zajednice

Članak 66.

(1) Hrvatska turistička zajednica je obvezna ustrojiti posebnu organizacionu jedinicu koja će obavljati nadzor nad radom turističkih zajednica prema godišnjem planu provođenja nadzora kojeg utvrđuje Turističko vijeće i prema potrebi.

(2) U provedbi nadzora Hrvatska turistička zajednica nadzire osobito:

1. rad turističkih zajednica u stručnim poslovima neposredno vezanim za provođenje promocije turizma,
2. djelotvornost, ekonomičnost i svrhovitost izvršavanja zadaća turističkih zajednica,
3. svrhovitost i učinkovitost korištenja financijskih sredstava,
4. svrhovitost unutarnjeg ustrojstva i osposobljenost zaposlenika za obavljanje poslova,
5. namjensko trošenje sredstava.

(3) Hrvatska turistička zajednica je dužna dostavljati ministarstvu izvješća o obavljenim nadzorima.

(4) Ministarstvo može naložiti Hrvatskoj turističkoj zajednici provođenje nadzora.

Nadzor Ministarstva

Članak 67.

(1) Ministarstvo obavlja nadzor nad provođenjem odredaba ovoga Zakona, te drugih propisa kojima se uređuju turističke zajednice.

(2) U provedbi nadzora ministarstvo nadzire osobito:

1. zakonitost sustava, rada i postupanja tijela turističkih zajednica,
2. zakonitost akata turističkih zajednica,
3. izvršavanje zadaća turističkih zajednica,
4. zakonitost rada i postupanja zaposlenika turističkih ureda turističkih zajednica
5. ispunjavanje uvjeta zaposlenika turističkih ureda za rad u turističkom uredu.

(3) Ministarstvo, u pravilu, nadzor obavlja temeljem dokumentacije zatražene od turističke zajednice, te putem uvida u dostavljena izvješća Hrvatske turističke zajednice o obavljenim nadzorima.

Provedba nadzora

Članak 68.

(1) U provedbi nadzora ministarstvo i Hrvatska turistička zajednica mogu zahtijevati izvješća, podatke, materijale i druge obavijesti od turističke zajednice.

(2) Turističke zajednice dužne su omogućiti ministarstvu i Hrvatskoj turističkoj zajednici provedbu nadzora, te im dostaviti ili pripremiti točna i potpuna izvješća, podatke i druge materijale i obavijesti iz stavka 1. ovoga članka.

Članak 69.

Ako u provedbi nadzora ministarstvo ili Hrvatska turistička zajednica utvrdi da postoje nezakonitosti ili nepravilnosti, poduzet će mjere u svrhu otklanjanja uočenih nezakonitosti ili nepravilnosti, a osobito:

1. naložiti mjere koje se moraju poduzeti radi otklanjanja utvrđenih nezakonitosti ili nepravilnosti i odrediti za to primjeren rok,
2. naložiti pokretanje postupka za utvrđivanje odgovornosti zaposlenika turističkog ureda turističke zajednice,
3. poduzeti i druge propisane mjere.

Članak 70.

(1) Ako se u provedbi nadzora utvrdi da nadzirana turistička zajednica djeluje suprotno odredbama ovoga Zakona, ministarstvo ili Hrvatska turistička zajednica mogu u nadziranoj turističkoj zajednici naložiti pokretanje postupka razrješenja direktora turističkog ureda, predsjednika i članova tijela nadzirane turističke zajednice.

(2) Do okončanja postupka razrješenja iz stavka 1. ovoga članka nadležno tijelo je dužno u roku od osam dana od dana pokretanja postupka razrješenja suspendirati osobu protiv koje je postupak pokrenut.

(3) Ako se nadzorom iz članka 66. stavka 1. ovoga Zakona utvrdi da se u nadziranoj turističkoj zajednici sredstva ne koriste svrhovito, sukladno programu rada i financijskom planu ili ako se ne ostvaruje program rada i financijski plan, ministarstvo ili Hrvatska turistička zajednica mogu naložiti privremenu zabranu korištenja sredstava nadzirane turističke zajednice dok ne prestanu razlozi zbog kojih je doneseno.

(4) Nalog iz stavka 3. ovoga članka dostavlja se nadležnoj ispostavi Financijske agencije (FINA).

(5) Za vrijeme trajanja mjere iz stavka 2. ovoga članka osoba koju imenuju ministarstvo ili Hrvatska turistička zajednica izvršavat će neophodne isplate tekućih izdataka.

XI. POVJERENIK

Članak 71.

(1) Ministarstvo može donijeti rješenje o raspuštanju skupštine turističke zajednice čije je osnivanje obvezno:

1. ako donosi opće akte suprotno zakonu, statutu ili drugom propisu, ili zbog povreda zakona i drugih propisa,
2. ako ne izabere predsjednika turističke zajednice ili članove turističkog vijeća i nadzornog odbora u roku od 60 dana od dana konstituiranja, isteka njihovog mandata ili njihova razrješenja, odnosno od dana podnošenja ostavke,
3. ako ne donese godišnji program rada i financijski plan, odnosno godišnje financijsko izvješće u zakonom utvrđenom roku,
4. ako turistička zajednica ne ispunjava zadaće zbog kojih je osnovana.

(2) Protiv rješenja iz stavka 1. ovoga članka nije dopuštena žalba, već se protiv njega može pokrenuti upravni spor u roku od 30 dana od dana dostave rješenja turističkoj zajednici.

Članak 72.

(1) Ministarstvo će rješenjem imenovati povjerenika u turističkoj zajednici čije je osnivanje obvezno :

1. kada se raspusti skupština turističke zajednice,
2. kada se u turističkoj zajednici ne održe izbori za novu skupštinu, sukladno zakonu i statutu,
3. kada se ni u roku od 60 dana od dana provedenih izbora ne konstituiraju skupština turističke zajednice,
4. ako ne izvrši mjere koje je naložilo ministarstvo ili Hrvatska turistička zajednica.

(2) Povjerenika iz stavka 1. ovoga članka ministarstvu predlaže turističko vijeće turističke zajednice županije odnosno Hrvatske turističke zajednice.

(3) Povjerenik je osigurava djelovanje turističke zajednice i izvršavanje Zakonom utvrđenih zadaća turističke zajednice do ustrojavanja novih tijela turističke zajednice, odnosno do imenovanja direktora turističkog ureda, te osigurati otklanjanje razloga zbog kojih je došlo do raspuštanja skupštine.

(4) Danom dostave rješenja o imenovanju povjerenika turističkoj zajednici, prestaju s radom sva tijela turističke zajednice, te se suspendiraju zakonske ovlasti direktora turističkog ureda, a njihove ovlasti preuzima povjerenik.

(5) Povjerenik može donositi ili mijenjati akte turističke zajednice samo ako je to potrebno radi provedbe zakona ili drugog propisa, ili usklađivanja sa zakonom ili drugim propisima.

(6) Povjerenik ne može donositi ili mijenjati program rada ili financijski plan i ne može raspolagati imovinom turističke zajednice osim radi izvršenja isplate tekućih izdataka, te radi izvršenja ranije preuzetih obveza ili dovršenja ranije započetih poslova.

(7) Povjerenik je obavezan osigurati konstituiranje skupštine u roku od 60 dana od dana raspuštanja skupštine.

(8) Protiv rješenja iz stavka 1. ovoga članka nije dopuštena žalba, već se protiv njega može pokrenuti upravni spor u roku od 30 dana od dana dostave rješenja turističkoj zajednici.

XII. PRESTANAK POSTOJANJA TURISTIČKE ZAJEDNICE

Razlozi za prestanak postojanja turističke zajednice

Članak 73.

(1) Prestati postojati mogu samo turističke zajednice iz članka 5. ovoga Zakona čije osnivanje nije obvezatno.

- (2) Turističke zajednice iz stavka 1. ovoga članka prestaju postojati na temelju:
1. odluke Skupštine turističke zajednice o prestanku turističke zajednice,
 2. rješenja ministarstva o zabrani djelovanja turističke zajednice.

(3) Rješenje iz stavka 2. točke 2. ovoga Zakona, ministarstvo može donijeti iz razloga propisanih u članku 71. stavku 1. i članku 72. stavku 1. točka 2., 3., 4. i 5. ovoga Zakona.

(4) Protiv rješenja iz stavka 2. ovoga članka nije dopuštena žalba, već se protiv njega može pokrenuti upravni spor u roku od 30 dana od dana dostave rješenja turističkoj zajednici.

Okončanje djelovanja i raspolaganje imovinom u slučaju prestanka neobvezatne turističke zajednice

Članak 74.

(1) Turistička zajednica županije čiji je član turistička zajednica koja prestaje postojati dužna je okončati poslove turističke zajednice koji su u tijeku, naplatiti potraživanja i podmiriti vjerovnike.

(2) Imovinu preostalu nakon namirenja vjerovnika u slučaju prestanka turističke zajednice stječe turistička zajednica županije iz stavka 1. ovoga članka.

(3) Ako prestaje postojati turistička zajednica područja koja teritorijalno obuhvaća više županija, turističke zajednice tih županija, na temelju dogovora, a sukladno statutu turističke zajednice područja, okončat će poslove turističke zajednice područja koji su u tijeku, naplatiti potraživanja i podmiriti vjerovnike.

(4) Imovinu preostalu nakon namirenja vjerovnika, u slučaju iz stavka 3. ovoga članka, stječu turističke zajednice županija, sukladno statutu.

Brisanje iz Upisnika

Članak 75.

(1) Na temelju odluke skupštine odnosno pravomoćnog rješenja o zabrani djelovanja turističke zajednice ministarstvo će brisati turističku zajednicu iz Upisnika.

(2) Brisanjem iz Upisnika turistička zajednica prestaje postojati.

XIII. KAZNE NE ODREDBE

Članak 76.

(1) Novčanom kaznom od 5.000,00 do 20.000,00 kuna kaznit će se za prekršaj turistička zajednica ako:

1. u provođenju promotivnih aktivnosti u inozemstvu ne koristi znak hrvatskog turizma (članak 2. stavak 2.),
2. započne obavljati djelatnost prije no što je upisana u Upisnik (članak 7. stavak 1. Zakona),
3. ne prijavi upis turističke zajednice, upis podružnice, ili promjenu upisanih podataka (članak 7. stavak 2. i 3. i članak 36. stavak 2., članak 45. stavak 3.),
4. ima ulog u temeljnom kapitalu trgovačkog društva (članak 10. stavak 4.),
5. ne objavi Statut ili njegove izmjene i dopune u službenom glasilu (članak 12. stavak 5.),
6. zaposleni u turističkom uredu ne ispunjavaju uvjete propisane pravilnikom iz članka 21. stavka 5. ovoga Zakona,
7. direktor turističkog ureda ne ispunjava uvjet propisan člankom 21. stavkom 6. ovoga Zakona,

8. direktor turističkog ureda ili drugi radnici zaposleni u turističkom uredu obnašaju ujedno i funkciju predsjednika odnosno člana skupštine, turističkog vijeća i nadzornog odbora (članak 24. stavak 1. Zakona),
8. direktor turističkog ureda obavlja ugostiteljsku i turističku djelatnost na području za koje je osnovana turistička zajednica (članak 24. stavak 2. Zakona),
9. direktor turističkog ureda donosi odluke odnosno sudjeluje u donošenju odluka koje utječu na financijski ili drugi interes njegovog bračnog ili izvanbračnog druga, djeteta ili roditelja (članak 24. stavak 3. Zakona),
10. je direktor turističkog ureda član upravnog ili nadzornog tijela trgovačkog društva ili druge pravne osobe koja je član turističke zajednice (članak 24. stavak 4. Zakona),
11. ne ostvaruje Zakonom utvrđene obvezne zadaće (članak 32., 46. i 54.),
12. ne koristi financijska sredstva sukladno programu rada i financijskom planu (članak 61. stavak 1.),
13. ne donese program rada i financijski plan sukladno odredbama članaka 61. i 62. ovoga Zakona,
14. ne donese godišnje financijsko izvješće sukladno odredbama članka 63. ovoga Zakona,
15. ne omogući ministarstvu i Hrvatskoj turističkoj zajednici provedbu nadzora, ili im ne dostavi ili ne pripremi točna i potpuna izvješća, podatke i druge materijale i obavijesti iz članka 68. stavka 1. Zakona (članak 68. stavak 2.),
16. ako u za to određenom roku ne otkloni nepravilnosti i nezakovitosti utvrđene nadzorom (članak 69. točka 1.).

(2) Za prekršaje iz stavka 1. ovog članka kaznit će se novčanom kaznom od 2.500,00 do 10.000,00 kuna i odgovorna osoba u turističkoj zajednici.

XIV. PRIJELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE

Članak 77.

(1) Propise iz članka 7. stavka 5., članka 10. stavka 5., članka 21. stavka 5. i članka 23. stavka 4. ovoga Zakona donijet će ministar u roku šest mjeseci od dana stupanja na snagu ovoga Zakona.

(2) Do donošenja propisa iz stavka 1. ovoga članka ostaju na snazi propisi:

1. Pravilnik o obrascima i načinu vođenja Upisnika turističkih zajednica («Narodne novine», broj 45/94.),
2. Pravilnik o posebnim uvjetima koje moraju ispunjavati zaposleni u turističkom uredu turističke zajednice općine grada, županije i glavnom uredu Hrvatske turističke zajednice («Narodne novine», broj 134/98., 23/99., 138/99., 98/00., 9/03. i 136./05).

Članak 78.

(1) Postojeće turističke zajednice mjesta koje ne ispunjavaju uvjet iz članka 5. stavka 1. točke 2. ovoga Zakona dužne su zaključiti poslovanje i prestati s radom u roku od 6 mjeseci od stupanja na snagu ovoga Zakona.

(2) Sredstva, prava i obveze turističkih zajednica mjesta iz stavka 1. ovoga članka preuzimaju turističke zajednice općina ili gradova na čijem se području nalaze naselja u kojima su bile osnovane turističke zajednice mjesta.

(3) Radnike turističkih zajednica mjesta iz stavka 1. ovoga članka preuzimaju ili raspoređuju turističke zajednice općina ili gradova na čijem se području nalaze naselja u

kojima su bile osnovane turističke zajednice mjesta, sukladno svojim aktima o stručnoj službi.

(4) Na radnike turističkih zajednica iz stavka 1. ovoga članka, koji ne budu raspoređeni sukladno stavku 3. ovoga članka primjenjuju se odredbe općih propisa o radu.

Članak 79.

Postojeće turističke zajednice iz članka 3. stavka 3. Zakona o turističkim zajednicama i promicanju hrvatskog turizma („Narodne novine“, broj 30/94.) mogu nastaviti djelovati kao turističke zajednice iz članka 60. stavka 1. ovoga Zakona.

Članak 80.

(1) Postojeće turističke zajednice općina ili gradova, mjesta i turističke zajednice područja dužne su uskladiti svoje akte i ustrojstvo s odredbama ovoga Zakona u roku od 10 mjeseci od dana stupanja na snagu ovoga Zakona.

(2) Turističke zajednice županija i turističke zajednice iz članka 79. ovoga Zakona koje nastavljaju djelovati dužne su uskladiti svoje akte i ustrojstvo s odredbama ovoga Zakona u roku od 12 mjeseci od dana stupanja na snagu ovoga Zakona.

(3) Hrvatska turistička zajednica je dužna uskladiti svoje akte i ustrojstvo s odredbama ovoga Zakona u roku od 14 mjeseci od dana stupanja na snagu ovoga Zakona.

Članak 81.

(1) Postojeće turističke zajednice čije osnivanje nije obvezatno, a koje ne usklade svoje akte i ustrojstvo u rokovima iz članka 80. ovoga Zakona prestaju postojati po sili zakona danom isteka roka.

(2) Sredstva, prava, obveze i radnike turističkih zajednica iz stavka 1. ovoga članka preuzimaju turističke zajednice županija na čijem se području nalaze.

(3) Ministarstvo rješenjem utvrđuje prestanak turističke zajednice iz stavka 1. ovoga članka i briše turističku zajednicu iz Upisnika turističkih zajednica.

Članak 82.

Zahtjevi za upis u Upisnik podneseni do stupanja na snagu ovoga Zakona riješit će se prema odredbama Zakona o turističkim zajednicama i promicanju hrvatskog turizma („Narodne novine“, broj 30/94.).

Članak 83.

(1) Zatečeni radnici iz članka 23. stavka 1. ovoga Zakona, dužni su položiti stručni ispit u roku od jedne godine od dana stupanja na snagu Pravilnika iz članka 23. stavka 4. ovoga Zakona.

(2) Radniku iz stavka 1. ovoga članka koji ne položi stručni ispit u roku iz stavka 1. ovoga članka prestaje radni odnos po isteku posljednjeg dana roka za polaganje stručnog ispita.

Članak 84.

Do dana upisa u Upisnik turističke zajednice ili upisa promjene podataka koji se upisuju u Upisnik sukladno odredbama članka 78. - 81. ovoga Zakona, odnosno do dana isteka roka za taj upis, na postojeće turističke zajednice primjenjivat će se odredbe Zakona o turističkim zajednicama i promicanju hrvatskog turizma («Narodne novine», broj 30/94.).

Članak 85.

Stupanjem na snagu ovoga Zakona prestaje važiti Zakon o turističkim zajednicama i promicanju hrvatskog turizma («Narodne novine», broj 30/94.).

Članak 86.

Ovaj Zakon stupa na snagu osmoga dana od dana objave u «Narodnim novinama».

OBRAZLOŽENJE

Uz poglavlje I **TEMELJNE ODREDBE** **(Članci 1. - 24.)**

Odredbama ovog poglavlja utvrđeno je što se uređuje Zakonom, određena je svrha osnivanja turističkih zajednica, oblici turističkih zajednica, pravni status i registracija turističkih zajednica, članstvo u turističkim zajednicama, ciljevi turističkih zajednica, način njihovog djelovanja, sadržaj statuta, obvezatna tijela u turističkim zajednicama i njihov djelokrug, te stručna služba turističkih zajednica.

Prema članku 2. svrha osnivanja sustava turističkih zajednica je dvojaka: s jedne strane turističke zajednice se osnivaju radi promicanja i unapređenja turizma Republike Hrvatske kao strateška grana hrvatskog gospodarstva, dakle sustav se ustrojava sa svrhom jačanja i promicanja općeg interesa. S druge strane unutar sustava turističkih zajednica svoje gospodarske interese trebaju i mogu jačati i promovirati pravne i fizičke osobe koje pružaju ugostiteljske ili druge turističke usluge ili obavljaju drugu djelatnost neposredno povezanu s turizmom, dakle svrha osnivanja sustava je i omogućiti ostvarivanje individualnih (privatnih) interesa gospodarskih subjekata. U promociji u zemlji i inozemstvu, turističke zajednice koriste znak hrvatskog turizma koji se utvrđuje statutom Hrvatske turističke zajednice.

Sustav turističkih zajednica čine sve osnovane turističke zajednice.

U člancima 4.-5. utvrđuju se područja za koja se osnivaju turističke zajednice, s time da se u članku 4. propisuju područja za koja se turističke zajednice obvezno osnivaju, a u članku 5. područja za koja se turističke zajednice mogu osnovati.

Obveza osnivanja turističke zajednice postoji za područja čije je značenje za razvoj turizma Republike Hrvatske i funkcioniranje sustava turističkih zajednica takvo da iziskuje osnivanje turističke zajednice.

Na ostalim područjima, za koja je osnivanje turističke zajednice opravdano, ali ne i nužno u navedenom smislu, postoji mogućnost osnivanja turističke zajednice, sukladno odredbama Zakona.

Sukladno navedenom u članku 4. se propisuje obvezno osnivanje turističke zajednice kako slijedi:

- turističke zajednice općina ili gradova za područje općine ili grada u kojima je najmanje jedno naselje razvrstano u A ili B turistički razred,
- turistička zajednica područja za područje gdje ne postoji niti jedno naselje razvrstano u A ili B turistički razred, a općina ili grad nisu iskoristili mogućnost samostalnog osnivanja neobvezatne turističke zajednice iz članka 5. stavka 1. točke 1. ovoga Zakona,
- turističke zajednice županija za područje županija,
- u Gradu Zagrebu osniva se Turistička zajednica Grada Zagreba,
- na nacionalnoj razini osniva se Hrvatska turistička zajednica (članak 4.).

U članku 5. se propisuje da se, pod Zakonom propisanim uvjetima, uz prethodnu suglasnost Ministarstva, mogu osnovati: turistička zajednica općine ili grada za područje općine ili grada na kojem niti jedno naselje nije razvrstano u A ili B turistički razred i turistička zajednica mjesta za područje naselja razvrstanog u A turistički razred.

Člancima 6. i 7. propisani su pravni status i registracija turističkih zajednica.

Turistička zajednica je pravna osoba. Svojstvo pravne osobe turistička zajednica stječe upisom u Upisnik turističkih zajednica koji vodi Ministarstvo, a gubi brisanjem iz Upisnika.

Turističke zajednice imaju obvezatne članove, te mogu imati i počasne članove. U tijela turističke zajednice mogu birati i biti birani samo obvezatni članovi (članak 8.).

Ciljevi turističkih zajednica, utvrđeni u članku 9. su: poticanje i iniciranje razvoja i unapređivanje postojećeg turističkog proizvoda te iniciranje razvoja novih turističkih proizvoda područja za koje su osnovane na način da upravljaju destinacijom na razini na kojoj su osnovane, promocija tog turističkog proizvoda i razvijanje svijesti o važnosti i učincima turizma, te važnosti očuvanja i unapređenja turističkog proizvoda, a osobito zaštite okoliša za turizam.

Prema odredbi članka 10. djelovanje turističkih zajednica se i nadalje temelji na načelu opće korisnosti. Turističkim zajednicama se zabranjuje obavljanje gospodarske djelatnosti, te one ne smiju imati ulog u temeljnom kapitalu trgovačkih društava. Iznimno, turističkim zajednicama omogućava se da, u cilju pružanja čim kvalitetnije usluge i informacije turistima, prodaju suvenire, turističke karte, vodiče i sl. (osim vlastitog promotivnog materijala), objavljuju komercijalne oglase na svojim promotivnim materijalima, upravljaju javno turističkom infrastrukturom ustupljenom od strane jedinice lokalne odnosno područne (regionalne) samouprave, organiziraju manifestacije i priredbe, posreduju u organizaciji privatnog smještaja ako u turističkom mjestu za koje je osnovana turistička zajednica ne postoji registrirana turistička agencija, obavlja druge poslove i zadaće od javnog interesa koji nisu u suprotnosti s ovim Zakonom i dr propisima.

U članku 12. utvrđen je sadržaj statuta turističke zajednice. Propisano je da turistička zajednica donosi statut uz prethodnu suglasnost Ministarstva, te da se statuti lokalnih turističkih zajednica objavljuju u službenim glasilima odgovarajuće jedinice lokalne samouprave, a statuti županijskih turističkih zajednica, Turističke zajednice Grada Zagreba i Hrvatske turističke zajednice u "Narodnim novinama". Također se propisuju: obveza donošenja statuta, odnosno njegovih izmjena i dopuna u roku od jednog mjeseca od dana suglasnosti Ministarstva, te obveza dostavljanja službenih glasila jedinica lokalne samouprave u kojima su statuti objavljeni Ministarstvu.

Člancima 13. - 20. propisuju su tijela turističkih zajednica i njihov djelokrug. Tijela turističke zajednice su i nadalje: skupština, turističko vijeće, nadzorni odbor i predsjednik turističke zajednice, a Statutom se može predvidjeti osnivanje i drugih tijela.

Skupština (članak 14. i 15.) je najviše tijelo upravljanja koje čine članovi i/ili predstavnici članova turističke zajednice, a pravo članova na upravljanje turističkom zajednicom (koje se do sada utvrđivalo prema visini udjela članova u prihodima turističke zajednice i njihovom značaju za ukupni razvoj turizma) sada se utvrđuje kod svakog oblika turističke zajednice u kasnijim odredbama. Predviđeno je da se skupština turističke zajednice održava najmanje dva puta godišnje što je nužno kako bi mogla, u rokovima propisanim člancima 61. i 63. Zakona, donijeti program rada i financijski plan, te godišnje financijsko izvješće.

Djelokrug skupštine je isti: ona donosi statut, poslovnik o svom radu, odlučuje o izboru i razrješenju članova turističkog vijeća i nadzornog odbora, donosi godišnji program rada turističke zajednice i podružnica, te financijski plan i godišnje financijsko izvješće turističke zajednice i podružnica, donosi odluku o osnivanju i ustroju turističkog ureda, prihvaća izvješća turističkog vijeća i nadzornog odbora, te donosi odluke i rješava druga pitanja kada je to predviđeno propisima i statutom.

Turističko vijeće (članak 16. i 17.) je izvršno tijelo skupštine turističke zajednice, te je odgovorno skupštini turističke zajednice. Propisan je način odlučivanja turističkog vijeća - većinom glasova prisutnih članova, s time da sjednici mora prisustvovati više od polovice članova vijeća.

Djelokrug turističkog vijeća je: provođenje odluka i zaključaka skupštine turističke zajednice, predlaganje godišnjeg programa rada, financijskog plana i godišnjeg financijskog izvješća, podnošenje izvješća o svom radu, upravljanje imovinom turističke zajednice, donošenje općih akata za stručnu službu, imenovanje i razrješenje direktora turističkog ureda i voditelja podružnica, davanje ovlaštenja za zastupanje turističke zajednice u slučaju spriječenosti direktora, utvrđivanje granice ovlasti za zastupanje i raspolaganje sredstvima turističke zajednice, davanje ovlaštenja za zastupanje turističke zajednice u slučaju spriječenosti direktora, donošenje poslovnika o svom radu i dr.

Novina je da je predsjednik turističke zajednice (članak 18. Zakona) ex lege, odnosno po svojoj funkciji općinski načelnik ili gradonačelnik, odnosno župan ovisno o jedinici lokalne odnosno područne (regionalne) samouprave za područje koje je turistička zajednica osnovana. Naime, do sada je predsjednika turističke zajednice birala skupština po prijedlogu općinskog ili gradskog poglavarstva, a dužnost predsjednika turističke zajednice županije je obnašao član poglavarstva županije zadužen za turizam. Ovaj način određivanja predsjednika turističke zajednice, osobito kod općinskih i gradskih turističkih zajednica, često je u praksi nailazio na poteškoće. Naime, skupština turističke zajednice često se nije slagala s izborom osobe koju je predložilo poglavarstvo što je stvaralo velike probleme u djelovanju turističkih zajednica, a u nekim slučajevima i blokiralo njihov rad. S obzirom da je u interesu razvoja turizma osobito važno osigurati suradnju turističke zajednice i jedinice lokalne odnosno područne (regionalne) samouprave za područje koje je turistička zajednica osnovana predloženo je rješenje kao u članku 18. Zakona.

Nadzorni odbor (članak 19. i 20.) ima najmanje tri člana od kojih je najmanje jedan predstavnik turističke zajednice više razine, a ostale članove bira skupština turističke zajednice. Statutom se može odrediti i veći broj članova. Nadzorni odbor

Hrvatske turističke zajednice ima pet članova, od kojih tri člana bira Sabor Hrvatske turističke zajednice iz redova članova Hrvatske turističke zajednice, a po jednog člana delegiraju Ministarstvo, i Odbor za turizam Hrvatskog sabora. Članom nadzornog odbora ne može biti član drugih tijela iste turističke zajednice.

Djelokrug nadzornog odbora ostaje isti, tj. nadzorni odbor nadzire: vođenje poslova turističke zajednice, materijalno i financijsko poslovanje i raspolaganje sredstvima turističke zajednice i podružnica, te izvršenje i provedbu programa rada i financijskog plana turističke zajednice. Glede otklanjanja eventualnih nepravilnosti utvrđenih nadzorom, nadzorni odbor nema nikakvih ovlaštenja, već je dužan pisano izvješće o obavljenom nadzoru dostaviti turističkom vijeću i skupštini svoje turističke zajednice, te turističkoj zajednici više razine (lokalne turističke zajednice - turističkim zajednicama županije, turističke zajednice županije - Hrvatskoj turističkoj zajednici) odnosno Hrvatska turistička zajednica - Ministarstvu. Nadzorni odbori nadzor provode najmanje dva puta godišnje. Također se propisuje obavezan sadržaj izvješća nadzornog odbora, kako bi se osiguralo da nadzorni odbor obavlja sve poslove iz svog djelokruga, te da nadzorom budu obuhvaćeni svi faktori važni za učinkovito djelovanje turističkih zajednica.

Članci 21.-24. sadrže odredbe o turističkom uredu turističke zajednice. Turistički ured turističke zajednice osniva skupština turističke zajednice. Turistički ured obavlja stručne i administrativne poslove turističke zajednice. Na radne odnose zaposlenih u turističkom uredu primjenjuju se opći propisi o radu, osim ako Zakonom nije drugačije propisano.

Ministar kao i do sada propisuje posebne uvjete koje moraju ispunjavati zaposleni u turističkom uredu. Svrha ove odredbe je osigurati da zaposleni u turističkom uredu imaju potrebna stručna i posebna znanja nužna za efikasno obavljanje stručnih poslova u turističkoj zajednici (članak 21.). S obzirom da se u praksi pokazalo da stručna sprema, godine rada i sl., koje je bilo moguće propisati kao posebne uvjete, često nisu bili dostatni za izvršavanje stručnih poslova u turističkoj zajednici koji iziskuju specifična stručna znanja, u cilju podizanja (sada nedostatne) stručnosti zaposlenih u turističkim uredima, predlaže se obaveza polaganja stručnog ispita za direktore turističkih ureda i zaposlenike na stručnim poslovima. Ispitni program, sastav ispitne komisije i dr. propisat će ministar (članak 23.).

Turistički ured ima direktora koji organizira i rukovodi radom i poslovanjem ureda, zastupa turističku zajednicu sukladno odluci turističkog vijeća, provodi odluke turističkog vijeća turističke zajednice, te je u granicama utvrđenih ovlasti odgovoran za poslovanje i zakonitost rada turističke zajednice. Za svoj rad odgovara skupštini, turističkom vijeću i predsjedniku turističke zajednice.

Kako bi se osiguralo zastupanje turističke zajednice do izbora direktora turističkog ureda predlaže se odredba prema kojoj turističku zajednicu do imenovanja direktora zastupa predsjednik turističke zajednice (članak 22.).

U svrhu otklanjanja mogućnosti sukoba interesa predlaže se odredba prema kojoj direktor turističkog ureda i drugi radnici zaposleni u turističkom uredu ne mogu biti predsjednicima niti članovima skupštine, turističkog vijeća niti nadzornog odbora, jer

su te funkcije inkompatibilne s funkcijom direktora i drugih radnika zaposlenih u turističkom uredu. Također, predlaže se odredba prema kojoj direktoru nije dozvoljeno obavljanje ugostiteljske i turističke djelatnosti na području za koje je osnovana turistička zajednica, kao niti donošenje odluka odnosno sudjelovanje u donošenju odluka koje utječu na financijski ili drugi interes bračnog ili izvanbračnog druga, djeteta ili roditelja. Predlaže se, također odredba prema kojoj direktor ne smije biti član upravnog ili nadzornog tijela trgovačkog društva ili druge pravne osobe koja je član turističke zajednice (članak 24.).

Uz poglavlje II TURISTIČKA ZAJEDNICA OPĆINE ILI GRADA (Članci 25. - 39.)

Odredbe ovog poglavlja odnose se na sve turističke zajednice općina i gradova bez obzira da li je njihovo osnivanje obvezno ili neobvezatno. (Ovaj oblik turističke zajednice, obvezno se osniva, dok se u ostalim općinama i gradovima turistička zajednica općine ili grada osniva neobvezatno (članak 4. i 5.).

Osnivači turističke zajednice, su, kao i do sada, njeni članovi (na osnivačkoj skupštini donose statut kojim se, u okviru zakonom utvrđenih granica, uređuju osnove djelovanja turističke zajednice, prava i obveze članova, stjecanje i raspolaganje imovinom i dr. važna pitanja). Kako do određenog stupnja razvoja turizma brigu o razvoju turizma u općini ili gradu vodi samo lokalna samouprava, logično je da lokalna samouprava obavi pripreme radnje za osnivanje turističke zajednice općine ili grada i sazove osnivačku skupštinu. U okviru obavljanja pripremnih radnji lokalna samouprava u biti prenosi na turističku zajednicu velik dio poslova vezanih uz razvoj turizma koje je do tada sama obavljala (članak 25.).

No, neki poslovi vezani uz razvoj turizma ne mogu se u cijelosti prenijeti na turističku zajednicu, jer njihovo obavljanje istovremeno doprinosi boljitku stanovnika i općem gospodarskom razvoju (što su poslovi koje u okviru svog samoupravnog djelokruga obavlja lokalna samouprava, sukladno propisima o lokalnoj samoupravi). Sukladno navedenom, u članku 26. propisuju se određene obveze lokalne samouprave koje doprinose razvoju turizma, a koje logično proizlaze iz statusa turističke općine ili grada.

Tako prema stavku 1. lokalna samouprava u okviru svog samoupravnog djelokruga, mora posvetiti posebnu pažnju razvoju turizma, jer on doprinosi boljitku stanovnika i općem gospodarskom razvoju, dok je u stavku 2. propisano što lokalna samouprava i turistička zajednica moraju raditi zajedno (surađivati) kako bi se turizam na tom području i dalje uspješno razvijao.

U članku 27. propisano je sjedište turističke zajednice. Sukladno propisanoj suradnji turističke zajednice i lokalne samouprave, a kako bi se ti poslovi čim lakše mogli obavljati, sjedište turističke zajednice je prvenstveno u naselju sjedišta općine ili grada.

Obvezatni članovi turističke zajednice općine ili grada (članci 28. i 29.) su, kao i do sada, sve pravne i fizičke osobe koje na području općine ili grada imaju svoje sjedište ili poslovnu jedinicu, a koje ostvaruju prihod pružanjem ugostiteljskih ili

drugih turističkih usluga ili obavljaju s turizmom neposredno povezanu djelatnost. Koje su to djelatnosti propisuje se posebnim zakonom. Obvezatno članstvo počinje danom osnivanja turističke zajednice ili danom početka djelatnosti koja je temelj obvezatnog članstva, a prestaje prestankom tih uvjeta. Obvezatni članovi, odnosno njihovi predstavnici mogu birati i biti birani u tijela turističke zajednice.

Kao dragovoljnu članovi (članak 30. Zakona), u turističku zajednicu općine ili grada mogu se učlaniti, sve pravne i fizičke osobe koje nisu obvezatni članovi turističke zajednice, sukladno članku 28. Zakona. O zahtjevu takvih pravnih i fizičkih osoba odlučuje skupština.

Prema članku 31. visina članarine obvezatnih članova propisuje se posebnim zakonom, dok dragovoljni članovi plaćaju članarinu u visini koju utvrdi skupština.

U članku 32. su propisane zadaće turističke zajednice općine ili grada. Propisane zadaće trebaju osigurati da se djelovanje lokalnih turističkih zajednica i njihova financijska sredstva usmjere prvenstveno na poboljšanje uvjeta boravka turista što, kao jedan od glavnih zajedničkih ciljeva sustava turističkih zajednica, najkvalitetnije i najefikasnije mogu ostvarivati upravo lokalne turističke zajednice.

U točki 17. je kao posebna zadaća turističke zajednice općine/grada propisana provjera i prikupljanje podataka o prijavi i odjavi boravka turista tijekom glavne turističke sezone u cilju suradnje sa nadležnim inspekcijskim tijelima nad obračunom, naplatom i uplatom boravišne pristojbe, te prijavom i odjavom turista. Temeljem ovih podataka gospodarski inspektori će ciljano, brže i efikasnije moći obavljati inspekcijski nadzor.

Kako bi se osiguralo provođenje programa i akcija od zajedničkog interesa za sve subjekte u turizmu s područja županije propisuje se obveza turističke zajednice općine ili grada da sudjeluje u njihovom provođenju.

Promotivne aktivnosti na inozemnom tržištu turistička zajednica općine ili grada obavlja zajedno s turističkom zajednicom županije na čijem je području osnovana, a samo iznimno samostalno, temeljem posebne odluke turističkog vijeća turističke zajednice županije. Ovime će se smanjiti rashodi turističkih zajednica i izbjeći dupliciranje poslova i troškova lokalnih i regionalnih turističkih zajednica.

Novine koje se predlažu u zadaćama turističke zajednice općine ili grada su upravljanje javno turističkom infrastrukturom ustupljenom od strane općine ili grada, te upravljanje turističkom destinacijom kroz sudjelovanje u definiranju politike i razvoja turizma na nivou općine ili grada, sudjelovanje u stvaranju uvjeta za efikasniju koordinaciju javnog i privatnog sektora, kroz izradu strateških i razvojnih planova turizma na nivou općine ili grada i dr.

Glede sastava skupštine lokalne turističke zajednice (članak 33.) uvodi se ograničenje prema kojemu jedan član ne može imati više od jedne trećine ukupnih predstavnika u skupštini. Ovo ograničenje predlaže se kako bi se onemogućilo da pojedini subjekti imaju prevlast u odlučivanju, a time i u upravljanju turističkom zajednicom (naročito financijskim sredstvima), što onemogućava utjecaj ostalih članova turističke zajednice. Naime, nerijetko je član koji je imao preko jedne trećine

predstavnik u skupštini, nadglasavanjem ostalih članova usmjeravao korištenje sredstava turističke zajednice za ostvarivanje vlastitih gospodarskih interesa, umjesto da su se sredstva koristila za promicanje i unapređivanje turizma.

Skupština će osim poslova iz članka 15. birati predstavnike u skupštinu turističke zajednice županije iz redova svojih članova, donositi odluke o osnivanju i ustroju podružnica, te obavljati i druge poslove utvrđene zakonom ili statutom (članak 34.).

Prema predloženom članku 35., mijenja se sastav turističkog vijeća, te će ono umjesto dosadašnjih predsjednika i osam članova od kojih je šest birala skupština iz redova svojih članova, a dva delegiralo općinsko ili gradsko poglavarstvo, imati predsjednika i osam članova koje bira skupština iz redova članova turističke zajednice, vodeći računa o zastupljenosti djelatnosti u turizmu.

Turistička zajednica općine ili grada, će i nadalje moći, poštujući načelo racionalnosti, osnivati turistička društva (članak 36. - 39.) kao svoje podružnice koje nisu pravne osobe, a koje mogu djelovati tijekom cijele godine ili sezonski. Novina je da se za djelovanje turističkog društva koristi najmanje 50% sredstava boravišne pristojbe i članarine prikupljenih na području za koje je društvo osnovano, umanjениh za iznose koji se doznačuju ostalim korisnicima.

Ovim odredbama se, s jedne strane osigurava ravnomjerna raspodjela zakonom osiguranih sredstava i za aktivnosti kojima se unapređuje turizam na cijelom području općine ili grada i za aktivnosti usmjerene na razvoj turizma na području na kojem su sredstva prikupljena. S druge strane se onemogućava da se turistička društva osnivaju samo za obavljanje poslova turističkog ureda, a time i «prebacivanje» zakonom ograničenih sredstava za rad stručnih službi.

Uz poglavlje III TURISTIČKA ZAJEDNICA MJESTA (članak 40.)

Osnivanje turističke zajednice mjesta uređene u ovom poglavlju nije obvezno, jer njeno postojanje, iako opravdano, nije nužno za ostvarivanje ciljeva sustava turističkih zajednica, pa je ostavljeno na dispoziciju lokalnim vlastima i osnivačima, s time da se mogu osnovati samo uz prethodnu suglasnost Ministarstva koja se daje sukladno kriterijima propisanim u članku 5. Zakona.

Osnivanje turističke zajednice mjesta, koja se osniva za područje jednog mjesta kao iznimka u sustavu u kojem su općina i grad najmanje područje za koje se osniva turistička zajednica, pokazala se opravdanom za mjesta s izrazito razvijenim turizmom (naselja razvrstana u A turistički razred). Zbog toga se u tim mjestima može osnovati turistička zajednica mjesta (članak 40.).

Uz poglavlje IV TURISTIČKA ZAJEDNICA PODRUČJA (članak 41. – 42)

Osnivanje turističke zajednice područja je obvezno za područje gdje ne postoji niti jedno naselje razvrstano u A ili B turistički razred, a općina ili grad nisu iskoristili mogućnost samostalnog osnivanja neobvezatne turističke zajednice iz članka 5. stavka 1. točke 1. Zakona.

Turistička zajednica područja je predviđena kao obvezatna kako bi se osiguralo da općine i gradovi na području kojih ne postoji niti jedno naselje razvrstano u A ili B turistički razred, a istodobno ne raspolažu dostatnim sredstvima za samostalno formiranje neobvezatne turističke zajednice općine ili grada, ipak imaju mogućnost i obvezu osnivanja turističke zajednice za područje više općina i gradova.

Na taj način bi se racionaliziralo poslovanje i učinkovitije koristila financijska sredstva. Ove turističke zajednice ne mogu u svom sastavu imati turističku zajednicu općine, grada ili mjesta, a na njih se odgovarajuće primjenjuju odredbe Zakona o turističkim zajednicama općine ili grada, ako nije drugačije propisano (članak 41.).

Tako se predlaže da turističko vijeće turističke zajednice područja ima predsjednika i osam članova koje bira i razrješava skupština turističke zajednice iz redova članova turističke zajednice (članak 42.).

Uz poglavlje V TURISTIČKA ZAJEDNICA GRADA ZAGREBA (članak 43.)

Na području Grada Zagreba osniva se turistička zajednica koja ima poseban status, a na koju se odgovarajuće primjenjuju odredbe o turističkoj zajednici općine ili grada, uz iznimke koje se posebno propisuju.

Uz poglavlje VI TURISTIČKA ZAJEDNICA ŽUPANIJE (članci 44. - 50.)

Odredbe ovog poglavlja odnose se na turističke zajednice županije koje se, kao i dosada, osnivaju za područje županije. Osnivači turističke zajednice županije su njeni članovi (turističke zajednice općina, gradova, mjesta i područja).. Sjedište turističke zajednice županije je mjesto sjedišta županije, ukoliko statutom nije određeno drugačije (članak 44.).

Turistička zajednica županije može u općinama i gradovima (gdje nisu osnovane turističke zajednice) na području županije osnivati podružnice koje nisu pravne osobe (članak 45.).

U članku 46. utvrđene su zadaće turističke zajednice županije. To su: promocija turističke ponude županije u zemlji i inozemstvu, obogaćivanje turističke ponude i kreiranje novih turističkih proizvoda, pružanje stručne i dr. pomoći lokalnim turističkim zajednicama i njihova koordinacija, sudjelovanje u izradi planova razvoja turizma, donošenje strateških marketing planova za područje županije, praćenje turističkog prometa, briga o turističkim resursima, ustrojavanje turističkog informacijskog sustava, objedinjavanje značajnih razvojnih projekata od značaja za županiju.

Novine koje se predlažu u zadaćama turističke zajednice županije su upravljanje javno turističkom infrastrukturom ustupljenom od strane županije, te upravljanje turističkom destinacijom kroz sudjelovanje u definiranju politike i razvoja turizma na nivou županije, izradu strategije razvoja turizma na području županije i dr.

Kako bi se osiguralo provođenje programa i akcija Hrvatske turističke zajednice od zajedničkog interesa za sve subjekte u turizmu, te podizanje razine kvalitete turističke ponude Hrvatske, propisuje se obveza turističke zajednice županije da sudjeluje u provođenju takvih programa i akcija.

Posebno se propisuje da turističke zajednice županija surađuju s inozemnim regionalnim turističkim organizacijama, te da mogu biti članovi međunarodnih turističkih organizacija.

Obvezatni članovi turističke zajednice županije su turističke zajednice općina, gradova, mjesta i područja s područja županije (članak 47.).

Skupštinu turističke zajednice županije čine predstavnici svih članova turističke zajednice, na način da svaki član ima najmanje jednog predstavnika, a veći broj predstavnika ovisi o udjelu člana u ukupnim prihodima (članak 48.).

Skupština turističke zajednice županije iz redova članova turističke zajednice bira predstavnike u Sabor Hrvatske turističke zajednice (članak 49.).

Turističko vijeće turističke zajednice županije ima predsjednika i deset članova od kojih osam bira skupština iz redova članova turističke zajednice vodeći računa o zastupljenosti djelatnosti u turizmu, a po jednog člana delegiraju Hrvatska obrtnička komora i Hrvatska gospodarska komora. (članak 50.).

Uz poglavlje VII HRVATSKA TURISTIČKA ZAJEDNICA (članci 51. –59.)

Hrvatska turistička zajednica je nacionalna turistička organizacija čije sjedište je u Gradu Zagrebu (članak 51.). Ona osniva svoja predstavništva i ispostave u inozemstvu te surađuje sa srodnim organizacijama (članak 52.). Članovi Hrvatske turističke zajednice su turističke zajednice županija i Turistička zajednica Grada Zagreba (članak 53.).

Zadaće Hrvatske turističke zajednice su: koordinacija rada sustava turističkih zajednica, donošenje strateškog marketing plana hrvatskog turizma, promocija u zemlji i inozemstvu, ustrojavanje jedinstvenog hrvatskog turističkog informacijskog sustava, osnivanje predstavništava i ispostava u inozemstvu, razvoj i promicanje turizma u turistički nerazvijenim dijelovima Republike Hrvatske i nacionalnim parkovima, razvoj i promicanje svih selektivnih oblika turizma, koordinacija sustava, istraživanje tržišta, sudjelovanje u izradi strategije razvoja hrvatskog turizma, provođenje usklađivanja zajedničkih aktivnosti kroz konzultacije s vodećim strukovnim udrugama, obavljanje nadzora u turističkim zajednicama i izvršavanja

ostalim poslovima i zadaćama od javnog interesa u koordinaciji s ministarstvom nadležnim za poslove turizma (članak 54.).

Sabor Hrvatske turističke zajednice čine predsjednik Hrvatske turističke zajednice, predstavnici svake turističke zajednice županije i Turističke zajednice Grada Zagreba (članak 55.).

Sabor Hrvatske turističke zajednice, osim općeg djelokruga skupštine iz članka 15. donosi strateški marketing plan hrvatskog turizma (što je do sada bilo u nadležnosti Turističkog vijeća HTZ) i odluku o osnivanju predstavništava i ispostava u inozemstvu. (članak 56.).

Turističko vijeće Hrvatske turističke zajednice ima 11 članova, a čine ga predsjednik i 10 članova od kojih osam bora Sabor Hrvatske turističke zajednice iz redova članova Hrvatske turističke zajednice, a po jednog delegiraju Hrvatska gospodarska komora i Hrvatska obrtnička komora (članak 57.).

Osim poslova iz članka 17. Zakona, Turističko vijeće Hrvatske turističke zajednice bira direktore i voditelje ispostava u predstavništvima i ispostavama u inozemstvu. Turističko vijeće Hrvatske turističke zajednice se, kao i do sada, saziva se najmanje jednom svaka tri mjeseca i kada to zatraži najmanje 1/3 članova Turističkog vijeća (članak 58.).

Odgovornosti i poslovi direktora Glavnog ureda Hrvatske turističke zajednice nisu mijenjani, te on uz poslove iz članka 22. Zakona: odgovara za zakonitost rada HTZ i djelovanje sustava turističkih zajednica, za svoj rad odgovara Saboru, Turističkom vijeću i predsjedniku Hrvatske turističke zajednice, a Statutom HTZ utvrđuje se koje odluke može donositi samostalno, a koje uz suglasnost predsjednika Hrvatske turističke zajednice (članak 59.).

Uz poglavlje VIII UDRUŽIVANJE TURISTIČKIH ZAJEDNICA (članci 60.)

Člankom 60. se predviđa mogućnost udruživanja već osnovanih turističkih zajednica na području otoka, rivijere ili slične prostorne cjeline, poštujući načelo racionalnosti. Osim odredbi iz članka 12. stavka 2. ovoga Zakona, statut tako udruženih turističkih zajednica sadrži i odredbe o načinu financiranja i djelovanja turističke zajednice, mjestu, načinu i nositeljima obavljanja stručnih i administrativnih poslova, te o drugim pitanjima značajnim za djelovanje turističke zajednice.

Kod udruživanja turističkih zajednica na odgovarajući se način primjenjuju odredbe ovoga Zakona o turističkim zajednicama općine ili grada.

Uz poglavlje IX GOSPODARENJE U TURISTIČKIM ZAJEDNICAMA (članak 61. –65.)

U članku 61. se uređuje donošenje programa rada i financijskog plana i propisuje obveza korištenja financijskih sredstava sukladno tim dokumentima. Ove dokumente, na prijedlog svog turističkog vijeća, donosi skupština turističke zajednice,

u zakonom propisanom roku, uz obvezu dostave turističkom vijeću turističke zajednice više razine.

Ako turistička razina više razine uvidom u dostavljene programe rada i financijske planove utvrdi da nisu ispunjene sve zakonom propisane zadaće, propisuje se njena obveza da o tome obavijesti odgovarajuću turističku zajednicu i Ministarstvo.

Sadržaj programa rada i godišnjeg financijskog plana ostaje isti – pojedinačno utvrđeni planirani zadaci i potrebna financijska sredstva, kao i rok dostave prijedloga skupštini - osam dana prije sjednice na kojoj se donose. Također, određuje se da se rebalans donosi na način i po postupku propisanom za donošenje programa rada i financijskog plana (članak 62.).

Godišnja financijska izvješća obvezno donosi skupština turističke zajednice do kraja ožujka tekuće godine i dostavljaju se turističkim vijećima turističkih zajednica više razine. Predlaže se stavak kojim se propisuje sadržaj godišnjeg financijskog izvješća, kako bi se osigurala jasnoća i preciznost izvješća, te usporedba planiranih i izvršenih aktivnosti i financijskih sredstava. Posebno se propisuje da godišnje financijsko izvješće Hrvatske turističke zajednice mora sadržavati i specificirane izdatke i obveze za promociju hrvatskog turizma koji se financiraju iz Državnog proračuna (članak 63.).

U članku 64. predlaže se uvođenje obveze usklađivanja i koordiniranja turističkih zajednica u postupku donošenja programa rada i financijskog plana.

Turističke zajednice, prema članku 65., ostvaruju prihode od boravišne pristojbe, članarine, prihode od obavljanja gospodarske djelatnosti te od obavljanja djelatnosti kojima se ostvaruju zadaće, a mogu ostvarivati i prihode iz proračuna, te dragovoljnih priloga, darova, imovine u vlasništvu i sl. Financijsko zaduživanje ograničava se na 50% vrijednosti financijskim planom predviđenih prihoda, a svrha financijskog zaduživanja može biti samo realizacija programa rada i financijskog plana. Turistička zajednica se može financijski zaduživati samo temeljem posebne odluke turističkog vijeća.

Uz poglavlje X NADZOR **(Članci 66. – 70.)**

U ovom poglavlju se uređuje nadzor nad turističkim zajednicama. Nadzor obavljaju Ministarstvo i Hrvatska turistička zajednica.

Novina je da se Hrvatskoj turističkoj zajednici daju veće ovlasti u neposrednom nadzoru u odnosu na dosadašnje ovlasti kako u pogledu obuhvata nadzora, tako i u pogledu konkretnih mjera koje je ovlaštena poduzeti u obavljanju nadzora, a čime se ojačava cjelokupni sustav za rješavanje problema unutar samog sustava.

Ministarstvo, u pravilu, obavlja posredan nadzor temeljem dokumentacije zatražene od turističke zajednice, te putem uvida u dostavljena izvješća Hrvatske turističke zajednice o obavljenim nadzorima i djeluje tek nakon što se ustanovi da sam sustav nije u mogućnosti riješiti problem. Posebnim člancima propisuje se što se nadzire, te mjere koje se mogu poduzeti kada se nadzorom utvrde nepravilnosti ili nezakovitosti.

Značajno je da Ministarstvo ili Hrvatska turistička zajednica, u slučaju nezakonitog rada turističke zajednice može pokrenuti postupak razrješenja odgovornih osoba, a ako se sredstva ne koriste svrhovito i sukladno programu rada i financijskom planu, Ministarstvo ili Hrvatska turistička zajednica može naložiti privremenu zabranu korištenja financijskih sredstava.

Uz poglavlje XI POVJERENIK MINISTARSTVA (Članak 71.-72.)

S obzirom da bi prestanak turističke zajednice čije je osnivanje obvezno a članstvo propisano, prouzročio istovremenu obvezu osnivanja iste turističke zajednice s istim članstvom, predlaže se uvođenje instituta povjerenika u turističkim zajednicama u kojima su utvrđene znatne nezakonitosti.

Ministarstvo može donijeti rješenje o raspuštanju skupštine turističke zajednice čije je osnivanje obvezno u slučajevima:

1. ako donosi opće akte suprotno zakonu, statutu ili drugom propisu, ili zbog povreda zakona i drugih propisa,
2. ako ne izabere predsjednika turističke zajednice ili članove turističkog vijeća i nadzornog odbora u roku od 60 dana od dana konstituiranja, isteka njihovog mandata ili njihova razrješenja, odnosno od dana podnošenja ostavke,
3. ako ne donese godišnji program rada i financijski plan, odnosno godišnje financijsko izvješće, u zakonom utvrđenom roku,
4. ako turistička zajednica ne ispunjava zadaće zbog kojih je osnovana.

Kada raspusti skupštinu ili se ne održe izbori za novu skupštinu ili se skupština ne konstituiraju ili ako se ne imenuje direktor turističkog ureda ili ako nadzirana turistička zajednica ne izvrši naloge Ministarstva odnosno Hrvatske turističke zajednice, Ministarstvo imenuje povjerenika koji osigurava djelovanje turističke zajednice, te osigurava otklanjanje razloga zbog kojih je imenovan.

Uz poglavlje XII PRESTANAK TURISTIČKE ZAJEDNICE (Članak 73.-75.)

Prestati postojati mogu samo turističke zajednice čije osnivanje nije obvezno i to temeljem odluke skupštine ili pravomoćnog rješenja Ministarstva o zabrani djelovanja turističke zajednice koje se donosi iz istih razloga iz kojih se može raspustiti skupština i imenovati povjerenik u turističkoj zajednici čije je osnivanje obvezno.

Odredbama članaka 74. i 75. potanje se uređuju okončanje djelovanja turističkih zajednica, raspolaganje imovinom te brisanje iz Upisnika turističkih zajednica.

Uz poglavlje XIII KAZNENE ODREDBE (Članak 76.)

Ovim odredbama propisuju se novčane kazne za prekršaje koji su usklađeni s predloženim novim obvezama i odgovornostima turističkih zajednica, njihovih tijela i zaposlenika, te za odgovorne osobe u turističkoj zajednici.

Uz poglavlje XIV PRIJELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE (Članak 77. – 86.)

U ovom poglavlju utvrđuju se: rokovi za donošenje provedbenih propisa, gašenje turističkih zajednica mjesta koje ne ispunjavaju uvjete za neobvezatno osnivanje i rokovi za usklađivanje postojećih turističkih zajednica koje nastavljaju s djelovanjem. Turističke zajednice čije osnivanje nije obvezatno, a koje se u danim rokovima ne usklade s odredbama Zakona prestaju postojati po sili Zakona. Također je propisano da osobama koje ne polože stručni ispit u danim rokovima prestaje radni odnos. Do proteka rokova za usklađenje sa Zakonom, na postojeće turističke zajednice primjenjivat će se odredbe Zakona o turističkim zajednicama i promicanju hrvatskog turizma («Narodne novine», broj 30/94.).