



REPUBLIKA HRVATSKA  
MINISTARSTVO VANJSKIH  
I EUROPSKIH POSLOVA

## HRVATSKA VIZNA POLITIKA u svjetlu pristupanja EU

Zagreb, 20. rujna 2012.

### VIZNA POLITIKA

Sastavni dio  
VANJSKE + SIGURNOSNE POLITIKE

- Zaštita interesa države
- Zaštita sigurnosti i ugroze javnoga poretka
- Sprječavanje nezakonitih migracija

skup  
pravila, odredbi i kriterija  
vezanih uz vizni sustav:

- **Vizni režim** - koje države i kategorije stranaca podliježu (ne)zahtjevanju viza
- **Postupak izdavanja viza**
- **Izgled vize**
- **Način obrade zahtjeva (VIS)**

(ne)zahtjevanje viza  
odražava odnose među  
državama  
i utječe na njih

sveukupni  
bilateralni odnosi:  
politički, gospodarski,  
kulturni i dr.  
i njihov intenzitet

## HRVATSKI VIZNI SUSTAV - PRAVNI OKVIR

- **Zakon o strancima** (NN 130/11)
- **Uredba o viznom sustavu** (NN 54/12)
- **pojedinačni akti Vlade RH (odluke o suspenziji, olakšanom ulasku stranaca...)**
- **Pravilnik o vizama** (NN 49/08, 101/09, 54/11)
- **Pravilnik o viznim obrascima** (NN 41/10)
- **Pravilnik o Hrvatskoj bazi podataka o vizama** (NN 49/08, 88/09)
- **dvostrani ugovori: RH – druge države (o ukidanju viza, o uzajamnim putovanjima državljana)**
- **Zakon o upravnim pristojbama...**



MVEP

## HRVATSKI VIZNI SUSTAV - PRAVNI OKVIR 2

**ZAKON O STRANCIMA** → boravak i rad stranaca  
Vizni sustav propisuje Vlada RH (čl. 11.)

MVEP: središnje državno tijelo za pitanja viza (čl. 11.)

Mogućnost ulaska na osnovi OI, Sch dozvole boravka/vize (čl. 37.)

Izdavanje vize na granici (čl. 25. - 29.)

**Uredba o viznom sustavu** → “**pozitivni**” + “**negativni**” popis država:  
Ulazak na osnovi OI (*EEP, Švicarska, Andora, Monako, San Marino, Vatikan*)

Izuzeća od viznog režima: nositelji D/D i S putovnica, Ruska Federacija

**Pravilnik o vizama** → uvjeti i postupak izdavanja viza u DM/KU RH

**Pravilnik o viznim obrascima** → zahtjeva za izdavanje vize, naljepnica vize i obrazac za unošenje vize



MVEP

## HRVATSKI VIZNI SUSTAV - PRAVNI OKVIR 3

### Pojedinačni akti Vlade RH →

- Odluka o privremenom olakšanom ulasku stranaca na osnovi valjanih **Sch dozvola boravka/viza**
- Odluka o privremenoj suspenziji viznoga režima za državljane **Azerbajdžana, Kazakstana, Rusije, Ukrajine**

### Dvostrani ugovori (RH – druge države) →

- o ukidanju viza (33 zemlje)
- o ukidanju viza za nositelje D i S putovnica (30 zemalja)
- o uzajamnim putovanjima, državljana (**Ukrajina, RF**)
- o konzularnoj pomoći i zastupanju u izdavanju viza (Crna Gora, **Bugarska?**)
- o suradnji u obradi zahtjeva za izdavanje vize u VP Mađarske u **Moldovi** - CAC EU



## ZAJEDNIČKA VIZNA POLITIKA EU

- **Uredba br. 539/2001.** → pobrojane zemlje čiji državljani trebaju vizu za prelazak vanjskih granica i one čiji su državljani izuzeti od toga zahtjeva

“NEGATIVNI” popis – Dodatak I. Uredbi  
“POZITIVNI” popis – Dodatak II. Uredbi

Država članica  
može osloboditi od  
zahtijevanja vize:

- ❖ učenike na ekskurziji – u državi iz Dodatka II.
- ❖ nositelje konvenc. putnih isprava – država izdavanja u Dodatku II.
- ❖ pripadnici vojnih snaga (NATO, PFP) – zapovijed o kretanju

Viza DA ili NE  
u nadležnosti  
država članica za:

- ❖ nositelje D i S putovnica
- ❖ članove posada civilnih zrakoplova i brodova,
- ❖ spasilačke timove
- ❖ nositelje *laissez-passersa* međ. organizacija

## REPUBLIKA HRVATSKA - EU

- ❖ Obveza usklađivanja viznog sustava proizlazi iz procesa pristupanja EU: **Poglavlje 24. Pravda, sloboda, sigurnost**
- ❖ Hrvatska će primjenjivati **zajedničku viznu politiku EU** i sudjelovati u njezinu stvaranju



## ŠTO NAS ČEKA U 2013.?

**Hrvatska se obvezala se uskladiti svoj vizni sustav s viznim sustavom EU najkasnije tri mjeseca prije datuma stvarnog pristupanja.**



**Računajući da je datum pristupanja 1. srpnja 2013., do 1. travnja 2013.**



MVEP

## Akcijski plan hrvatskoga turizma 2012.

### Stranci koji su nositelji:

- dozvole boravka izdane u jednoj od država članica Schengenskog prostora,
- schengenske vize (C) za dva ili više ulazaka,
- dugotrajne vize (D) koju je izdala jedna od država članica Schengenskog prostora,

od 1. siječnja do 31. prosinca ne trebaju vizu

### Državljeni:

- Azerbajdžana, Kazakstana, Rusije i Ukrajine

od 1. travnja do 31. listopada ne trebaju vizu



MVEP

## OD 1. TRAVNJA 2013.

**Obveza zahtijevanja hrvatskih viza za državljane svih trećih zemalja kojima trebaju vize za ulazak u države članice EU:**

- uvođenje klasičnog viznog režima državljanima **Rusije**
- uvođenje klasičnog viznog režima državljanima **Turske**
- nemogućnost odluka o privremenoj suspenziji viznog režima...

nezahtijevanje viza za strance koji su nositelji valjanih schengenskih dozvola boravka i viza?

**Nužna odluka EP i Vijeća EU**

## ULAZAK DRŽAVLJANA RUSKE FEDERACIJE

Od 1. XI. 2012.

Sporazum između SIV-a SFRJ i Vlade SSSR-a o uzajamnim putovanjima građana (1989.), i članak 7. Uredbe o viznom sustavu:

- ruski državljani ne trebaju vizu ako posjeduju:**
- ovjereno jamstveno pismo fizičke ili pravne osobe
  - vaučer o uplaćenom turističkom aranžmanu

**na snazi do stupanja na snagu novog Sporazuma!**



## SPORAZUM HRVATSKA – RUSKA FEDERACIJA

Sporazum između Vlade RH i Vlade RF o uzajamnim putovanjima državljana Republike Hrvatske i državljana Ruske Federacije (NN-MU 11/2011)

- ◆ Uređuje režim uzajamnih putovanja državljana: uvodi klasični vizni režim, uz izuzeća i olakšice u postupku izdavanja viza u skladu s pravnom stečevinom EU
- ◆ Očekivano stupanje na snagu **početkom 2013.**
- ◆ Projekt implementacije Sporazuma (120.000 - 150.000 viza/god)
  - nalaženje i uređenje odgovarajućeg prostora za Konzularni odjel Veleposlanstva uzimajući u obzir schengenske sigurnosne standarde,
  - kadrovska popuna (22 konzularna službenika)
  - osiguranje informatičke infrastrukture,
  - korištenje modela olakšavanja zaprimanja i obrade

**Osigurati učinkovitu primjenu Sporazuma!**

## ULOGA TURISTIČKIH AGENCIJA

- ◆ nastavak suradnje s akreditiranim turističkim agencijama pri VP RH u Moskvi koje posreduju u podnošenju zahtjeva
- ◆ uspostava suradnje s drugim **komercijalnim posrednicima** i/ili **vanjskim pružateljima usluga** koji mogu sudjelovati u prikupljanju zahtjeva (tzv. *outsourcing*).

omogućeno posredno podnošenje zahtjeva za vize

Veleposlanstvo zadržava pravo u pojedinačnim slučajevima pozvati stranke na razgovor

## AKREDITACIJA STRANIH TURIST. AGENCIJA

- ◆ turističke agencije akreditirane pri hrvatskim veleposlanstvima mogu posredovati u podnošenju zahtjeva i ishođenju viza za strance koji skupno i organizirano putuju u Hrvatsku u svrhu **turističkog posjeta**
- ◆ postupak akreditacije stranih putničkih agencija utvrđen je Dodatkom 3. Pravilniku o vizama (na snazi od 2008. – **u pripremi novi**)
- ◆ **ovlašteni predstavnik agencije** podnosi zahtjeve i dostavlja potrebnu dokumentaciju uključujući i putovnice
- ◆ u slučaju **zloporabe**, suradnja se s agencijom automatski obustavlja
- ◆ strana turistička agencija obraća se isključivo **nadležnom veleposlanstvu** i podnosi zahtjev za akreditacijom od **15. siječnja do 15. ožujka**, u godini za koju se traži akreditacija



MVEP

## AKREDITACIJA – dokumentacija koja se prilaže

---

- ◆ zamolba za akreditaciju pri DM/KU
- ◆ licencija za poslovanje na području turističke djelatnosti (odgovarajuća ovjerena preslika, prevedena na hrvatski ili engleski jezik),
- ◆ ugovor s odgovarajućom pravnom osobom u RH, s elementima koji se odnose na kapacitete smještaja (privatnog ili hotelskog),
- ◆ ugovor sa zrakoplovnom tvrtkom ili drugim prijevoznikom kojim se prevoze turisti,
- ◆ ugovor s društvom za osiguranje o sklopljenom skupnom ili pojedinačnom putnom osiguranju za turiste,
- ◆ okvirna procjena broja turista,
- ◆ punomoć za ovlaštenog predstavnika turističke agencije koji će podnositi zahtjeve za izdavanje vize i preuzimati ih, preslika njegove putovnice i osobne iskaznice, te fotografija u boji, veličine 35x45mm.



MVEP

## SPORAZUM HRVATSKA – UKRAJINA

---

**Sporazum između Vlade RH i Kabineta ministara Ukrajine o uzajamnim putovanjima državljana** (NN-MU 5/2006), stupio na snagu 23. srpnja 2006. (NN MU 7/06)

- ◆ daljnja liberalizacija viznog režima u skladu s olakšicama koje predviđa Sporazum između EZ i Ukrajine o olakšanom izdavanju viza (stupio na snagu 1. siječnja 2008.)
- ◆ u VP RH u Kijevu uveden model **akreditiranih turističkih agencija**.
- ◆ omogućeno izdavanje **jednokratnih viza u svrhu turističkog posjeta u roku dva dana**, uz predočenje odgovarajuće potvrde turističke agencije, odnosno vouchera o uplaćenom turističkom aranžmanu
- ◆ u tijeku pripreme za osiguranje prostornih i administrativnih kapaciteta u Veleposlanstvu RH u Kijevu, kako bi se osiguralo učinkovito obavljanje konzularne funkcije izdavanja viza, prema modelu za Rusku Federaciju



## LIBERALIZACIJA vs. OLAKŠAVANJE VIZA

Unatoč najavama i inicijativama koje bi upućivale na promjenu vizne politike EU u odnosu na RF / Ukrajinu zasad nema naznaka da će EU u kratkoročnom razdoblju ukinuti vize (razmatra se uvođenje biometrije)

**PRIJEDLOG** → uputiti hrvatske agencije na traženje partnera na tržištima Rusije i Ukrajine kako bi se povećao broj akreditiranih turističkih agencija

→  
na tržištima ostalih **zemalja bivšeg sovjetskog prostora** (Azerbajdžan, Kazakstan, Gruzija, Turkmenistan...),

**i zemalja Zaljeva** → brojni upiti zbog nepostojanja DM/KU RH

## LIBERALIZACIJA vs. OLAKŠAVANJE VIZA

**Indija, Kina** → obuhvaćene schengenskim suspenzijama

**Tajvan** → nezahitjevanje viza

**Latinska Amerika** → nezahitjevanje viza na većinu država: Meksiko, Gvatemala, El Salvador, Panama...

**Južna Amerika** → nezahitjevanje viza na većinu država (Argentina, Čile, Brazil, Venezuela, Urugvaj, Paragvaj...)



## UMJESTO ZAKLJUČKA

---

- ◆ vizni režim nije i ne bi smio biti zapreka za dolazak stranih turista → najrazvijenija turistička područja na svijetu: Mediteran; Alpe; SAD – vizni režim
- ◆ većina zemalja europskog Mediterana (Italija, Francuska, Španjolska, Portugal, Grčka) već godinama ima vizni režim prema ruskim državljanima → znači da je adekvatna ponuda (koja uključuje nešto više od sunca i mora) daleko privlačniji čimbenik za goste visoke platežne moći
- ◆ vrijeme je da dokažemo kako konkurentnost u turističkoj ponudi na međunarodnom tržištu ne zasnivamo isključivo na činjenici olakšanog ulaska u zemlju

