



REPUBLIKA HRVATSKA
MINISTARSTVO VANJSKIH
I EUROPSKIH POSLOVA

HRVATSKA VIZNA POLITIKA u svjetlu pristupanja EU

Zagreb, 5. veljače 2013.

VIZNA POLITIKA

Sastavni dio
VANJSKE + SIGURNOSNE POLITIKE

- Zaštita interesa države
- Zaštita sigurnosti i ugroze javnoga poretka
- Sprječavanje nezakonitih migracija

skup
pravila, odredbi i kriterija
vezanih uz vizni sustav:

- **Vizni režim** - koje države i kategorije stranaca podliježu (ne)zahtjevanju viza
- **Postupak izdavanja viza**
- **Izgled vize**
- **Način obrade zahtjeva (VIS)**

(ne)zahtjevanje viza
odražava odnose među
državama
i utječe na njih

sveukupni
bilateralni odnosi:
politički, gospodarski,
kulturni i dr.
i njihov intenzitet

HRVATSKI VIZNI SUSTAV - PRAVNI OKVIR

- **Zakon o strancima** (NN 130/11)
- **Uredba o viznom sustavu** (NN 54/12)
- **Pravilnik o vizama** (NN 7/13)
- **Pravilnik o viznim obrascima** (NN 111/12)
- **Uredba o Hrvatskom VIS-u** (NN ???, donošenje u veljači 2013.)
- **dvostrani ugovori: RH – druge države (o ukidanju viza, o uzajamnim putovanjima državljana)**
- pojedinačni akti Vlade RH: Odluka o privremenom olakšanom ulasku stranaca, na osnovi Sch dozvola boravka i viza
- **Zakon o upravnim pristojbama...**



MVEP

HRVATSKI VIZNI SUSTAV - PRAVNI OKVIR 2

ZAKON O STRANCIMA → boravak i rad stranaca

Vizni sustav propisuje Vlada RH (čl. 11.)

MVEP: središnje državno tijelo za pitanja viza (čl. 11.)

Mogućnost ulaska na osnovi OI, Sch dozvole boravka/vize (čl. 37.)

Izdavanje vize na granici (čl. 25. - 29.)

Uredba o viznom sustavu → “pozitivni” + “negativni” popis država:

Ulazak na osnovi OI (*EEP, Švicarska, Andora, Monako, San Marino, Vatikan*)

Izuzeća od viznog režima: nositelji D/D i S putovnica, Ruska Federacija

Pravilnik o vizama → uvjeti i postupak izdavanja viza u DM/KU RH

Pravilnik o viznim obrascima → zahtjeva za izdavanje vize, naljepnica vize i obrazac za unošenje vize



MVEP

ZAJEDNIČKA VIZNA POLITIKA EU

- **Uredba br. 539/2001.** → pobrojane zemlje čiji državljani trebaju vizu za prelazak vanjskih granica i one čiji su državljani izuzeti od toga zahtjeva

“NEGATIVNI” popis – Dodatak I. Uredbi

“POZITIVNI” popis – Dodatak II. Uredbi

Država članica
može osloboditi od
zahtijevanja vize:

- ❖ učenike na ekskurziji – u državi iz Dodatka II.
- ❖ nositelje konvenc. putnih isprava – država izdavanja u Dodatku II.
- ❖ pripadnici vojnih snaga (NATO, PfP) – zapovijed o kretanju

Viza DA ili NE
u nadležnosti
država članica za:

- ❖ nositelje D i S putovnica
- ❖ članove posada civilnih zrakoplova i brodova,
- ❖ spasilačke timove
- ❖ nositelje *laissez-passersa* međ. organizacija

REPUBLIKA HRVATSKA - EU

- ❖ Vizni sustav RH – potpuno usklađen do **1. travnja 2013.**
- ❖ Hrvatska od **1. srpnja 2013.** primjenjuje zajedničku viznu politiku EU i sudjeluje u njezinu stvaranju

OD DANA PRISTUPA EU
IZRAVNA PRIMJENA

Uredba 539/2001
Zajednički vizni režim
+ **Zakonik o vizama:**
zrakoplovno-tranzitna viza

Uredba 1683/95
jedinstveni obrazac za vize

**Ugovori EU + neke
treće zemlje o olakšanom
izdavanju viza**
(*Visa Facilitation Agreements*)
Rusija, Ukrajina, Moldova, Gruzija
Armenija [Azerbajdžan?]

potpuna primjena
Schengenskog *acquisa*
izdavanje viza za 28 zemalja

OD DANA PRISTUPA
SCHENGENSKOM PROSTORU



OLAKŠANI ULAZAK STRANACA

Stranci koji su nositelji:

- ❖ Sch dozvola boravka
- ❖ Sch viza C
- ❖ dugotrajna viza D (izdala ju je članica Schengenskog prostora)

Privremeno **NE** trebaju vizu za Hrvatsku

Sch isprave moraju
Vrijediti u trenutku izlaska
iz Hrvatske i omogućavati
ulazak u Sch prostor

Primjena:
od 1. siječnja 2013.
do datuma
pristupanja EU

Odluka se **ne primjenjuje** na nositelje Sch viza s ograničenom područnom valjanošću (*visa with limited territorial validity*) - vrijede samo za područje države koja ju je izdala ili za više država, ali ne i za čitav Schengenski prostor.

OD 1. TRAVNJA 2013.

Obveza zahtijevanja hrvatskih viza za državljane svih trećih zemalja kojima trebaju vize za ulazak u države članice EU:

- uvođenje klasičnog viznog režima državljanima **Rusije**
- uvođenje klasičnog viznog režima državljanima **Turske**
- nemogućnost odluka o privremenoj suspenziji viznog režima...

nezahtijevanje viza za strance koji su nositelji valjanih schengenskih dozvola boravka i viza?

Nužna odluka EP i Vijeća EU

SPORAZUM HRVATSKA – RUSIJA

Sporazum između Vlade Republike Hrvatske i Vlade Ruske Federacije o uzajamnim putovanjima državljana RH i državljana RF (NN-MU 11/2011)

- ◆ Uređuje režim uzajamnih putovanja: **klasični vizni režim, uz izuzeća i olakšice u postupku izdavanja viza u skladu s pravnom stečevinom EU**
- ◆ **Očekivano stupanje na snagu 31. ožujka 2013.**
- ◆ **Projekt implementacije Sporazuma (120.000 - 150.000 viza/god)**
 - u izradi projektna dokumentacija za novi prostor Konzularnog odjela Veleposlanstva u skladu sa schengenskim sigurnosnim standardima;
 - 22 (30) konzularna službenika
 - osigurana informatička infrastruktura,
 - modeli olakšavanja zaprimanja i obrade zahtjeva

Osigurati učinkovitu primjenu Sporazuma!

NAJVAŽNIJI DETALJI SPORAZUMA

- obrada zahtjeva do 5 dana (Sporazum EU-RF do 10 dana)
- olakšano izdavanje viza za gospodarstvenike, učenike, studente, znanstvene i prosvjetne radnike, sudionike međunarodnih sportskih natjecanja...
- pristojba za vizu 35 €, žurni postupak 70 €; **[buduće pristojbe za državljane ostalih zemalja 60€]**
- turističke agencije podnose zahtjeve za izdavanje viza na osnovi turističkih vaučera s minimalnom dokumentacijom (potrebne samo putovnice, fotografije, popunjeni zahtjevi i potvrda o plaćenju pristojbi)
 - agencija dostavlja ostatak dokumentacije
 - u pojedinim slučajevima moguće zatražiti dodatnu dokumentaciju
- omogućen ulazak bez vize članovima posada civilnih zrakoplova i članovima posada morskih brodova
- nezahijevanje vize za nositelje diplomatskih/službenih putovnica RF

ULOGA TURISTIČKIH AGENCIJA

- ◆ nastavak suradnje s akreditiranim turističkim agencijama pri VP RH u Moskvi koje posreduju u podnošenju zahtjeva
- ◆ uspostava suradnje s drugim **komercijalnim posrednicima** i/ili **vanjskim pružateljima usluga** koji mogu sudjelovati u prikupljanju zahtjeva (tzv. *outsourcing*)

RASPISIVANJE TENDERA u veljači 2013.

omogućeno posredno podnošenje zahtjeva za vize

Veleposlanstvo zadržava pravo u pojedinačnim slučajevima pozvati stranke na razgovor

AKREDITACIJA STRANIH TURIST. AGENCIJA

- ◆ turističke agencije akreditirane pri hrvatskim veleposlanstvima mogu posredovati u podnošenju zahtjeva i ishođenju viza za strance koji skupno i organizirano putuju u Hrvatsku u svrhu **turističkog posjeta**
- ◆ postupak akreditacije stranih putničkih agencija utvrđen je Dodatkom 8. Pravilniku o vizama (NN 7/13)
- ◆ **ovlašteni predstavnik agencije** podnosi zahtjeve i dostavlja potrebnu dokumentaciju uključujući i putovnice
- ◆ u slučaju **zloporabe**, suradnja se s agencijom automatski obustavlja
- ◆ strana turistička agencija obraća se isključivo **nadležnom veleposlanstvu** i podnosi zahtjev za akreditacijom od **15. siječnja do 15. ožujka**, u godini za koju se traži akreditacija



MVEP

AKREDITACIJA – dokumentacija koja se prilaže

- ◆ zamolba za akreditaciju pri DM/KU
- ◆ licencija za poslovanje na području turističke djelatnosti (odgovarajuća ovjerena preslika, prevedena na hrvatski ili engleski jezik),
- ◆ ugovor s odgovarajućom pravnom osobom u RH, s elementima koji se odnose na kapacitete smještaja (privatnog ili hotelskog),
- ◆ ugovor sa zrakoplovnom tvrtkom ili drugim prijevoznikom kojim se prevoze turisti,
- ◆ ugovor s društvom za osiguranje o sklopljenom skupnom ili pojedinačnom putnom osiguranju za turiste,
- ◆ okvirna procjena broja turista,
- ◆ punomoć za ovlaštenog predstavnika turističke agencije koji će podnositi zahtjeve za izdavanje vize i preuzimati ih, preslika njegove putovnice i osobne iskaznice, te fotografija u boji, veličine 35x45mm.



MVEP

SPORAZUM HRVATSKA – UKRAJINA

Sporazum između Vlade RH i Kabineta ministara Ukrajine o uzajamnim putovanjima državljana (NN-MU 5/2006), stupio na snagu 23. srpnja 2006. (NN MU 7/06)

- ◆ daljnja liberalizacija viznog režima u skladu s olakšicama koje predviđa Sporazum između EZ i Ukrajine o olakšanom izdavanju viza (stupio na snagu 1. siječnja 2008.)
- ◆ u VP RH u Kijevu uveden model **akreditiranih turističkih agencija**.
- ◆ omogućeno izdavanje **jednokratnih viza u svrhu turističkog posjeta u roku dva dana**, uz predočenje odgovarajuće potvrde turističke agencije, odnosno vouchera o uplaćenom turističkom aranžmanu
- ◆ u tijeku pripreme za osiguranje prostornih i administrativnih kapaciteta u Veleposlanstvu RH u Kijevu, kako bi se osiguralo učinkovito obavljanje konzularne funkcije izdavanja viza, prema modelu za Rusku Federaciju

LIBERALIZACIJA vs. OLAKŠAVANJE VIZA

Unatoč najavama i inicijativama koje bi upućivale na promjenu vizne politike EU u odnosu na RF / Ukrajinu zasad nema naznaka da će EU u kratkoročnom razdoblju ukinuti vize (razmatra se uvođenje biometrije)

PRIJEDLOG → uputiti hrvatske agencije na traženje partnera na tržištima Rusije i Ukrajine kako bi se povećao broj akreditiranih turističkih agencija

→
na tržištima ostalih **zemalja bivšeg sovjetskog prostora** (Azerbajdžan, Kazakstan, Gruzija, Turkmenistan...),

i zemalja Zaljeva → brojni upiti zbog nepostojanja DM/KU RH

UMJESTO ZAKLJUČKA

- ◆ vizni režim nije i ne bi smio biti zapreka za dolazak stranih turista → najrazvijenija turistička područja na svijetu: Mediteran; Alpe; SAD – vizni režim
- ◆ većina zemalja europskog Mediterana (Italija, Francuska, Španjolska, Portugal, Grčka) već godinama ima vizni režim prema ruskim državljanima
- ◆ vrijeme je da dokažemo kako konkurentnost u turističkoj ponudi na međunarodnom tržištu ne zasnivamo isključivo na činjenici olakšanog ulaska u zemlju